

Годишњи извештај о спровођењу акционог плана за 2024. годину за:

Институција надлежна за координацију и извештавање:

Документ јавне политике за који је акциони план утврђен:

Општи циљ 1: Успостављање система локалне самоуправе који омогућава ефикасно и одрживо остваривање

Предлагач документа: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Усаглашеност система локалне самоуправе са кључним принципима Европске повеље о локалној самоуправи (Композитна скала (1-5))	3 (2020)
Удео расхода ЛС у консолидованим јавним расходима у Републици Србији (%)	14,75 (2019)
Капацитет ЈЛС за примену начела доброг управљања (%)	39 (2018)
Доступност и квалитет пружања приоритетних јавних услуга локалне самоуправе (Композитна скала (1-10))	0 (2020)

Посебан циљ 1.1: Унапређење положаја и одговорности локалне самоуправе

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Степен ратификације ЕПЛС (Скала (1-5))	3 (2020)
Просечна вредност индекса добре управе у издвојеним областима: 1) одговорност; 2) транспарентност, отвореност и партиципације (%)	43 (2018)
Удео усвојених закона у односу на укупни број усвојених закона који се у већој мери односе на ЛС, у чијој припреми су учествовале ЈЛС (Скала (1-5))	3 (2020)

Мера 1.1.1: Наставак усклађивања правног оквира Републике Србије за локалну самоуправу са принципима

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Усвојене измене и допуне закона о ратификацији ЕПЛС и повећан степен прихватања ЕПЛС од стране РС (0 - не, 1- да)	0 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------

1.1.1.1: Припрема нацрта Закона о изменама и допунама Закона о ратификацији ЕПЛС и упућивање Влади ради утврђивање предлога	4. квартал 2024.	МДУЛС	завршено	-
1.1.1.2: Израда анализе потребе усклађивања системских и секторских закона са ратификованим принципима из ЕПЛС	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	није започето	-

Мера 1.1.2: Унапређење изборног система и јачање капацитета локалне администрације за спровођење локалних изборних процедура
Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Удео броја председника и секретара ОИК/ГИК, који су сертифицирани за спровођење локалних изборних процедура (%)	0 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.1.2.1: Израда анализе за утврђивање правног оквира за спровођење обавезног стручног усавршавања за руководство локалних изборних комисија (првенствено председнике и секретаре локалних изборних комисија)	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	није започето	-
1.1.2.2: Израда Приручника за спровођење локалних избора	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	завршено	-
1.1.2.3: Анализа могућности за спровођење обавезног стручног усавршавања за руководство локалних изборних комисија и добијања сертификата	3. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	није започето	-

1.1.2.4: Израда и спровођење националног програма е-обуке за добијање сертификата/ уверења за спровођење локалног изборног поступка (првенствено за стални састав изборних комисија)	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	није започето	-
--	--------------------------------------	-------	---------------	---

Мера 1.1.3: Унапређење правног оквира и процедура за непосредно учешће грађана у управљању локалном самоуправом
Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Удео градова, општина и градских општина у укупном броју градова, општина и градских општина чији службеници су обучени за примену новог правног оквира у области референдума и народне иницијативе (%)	0 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.1.3.1: Припрема водича за спровођење референдума и народне иницијативе (са формама правних аката и докумената који се користе)	2. квартал 2024.	МДУЛС	завршено	100%

1.1.3.2: Обука запослених у локалној самоуправи за спровођење процедура референдума и народне иницијативе (два годишња семинара за начелнике управа, 8 регионалних обука за запослене у локалној администрацији)	2. квартал 2025.	МДУЛС	у току	100%
1.1.3.3: Спровођење анализе која се односи на положај градских општина, која обухвата прецизирање услова или обавеза формирања градских општина, њихове организације и улоге, учешћа грађана и финансирања градских општина (примењујући диференциран приступ спрам популационог, географског и економског критеријума)	4. квартал 2024.	МДУЛС	завршено	100%

Мера 1.1.4: Унапређење учешћа локалне самоуправе у процесу израде националних прописа и јавних политика
Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Унапређен правни оквир у правцу већег учешћа локалних власти у процесу припреме јавних политика и општих аката који уређују питања локалне самоуправе (0 - не, 1- да)	0 (2020)
Удео закона који се односе на ЈЛС о којима су информације достављене преко система СКГО за информисање ЈЛС, у односу на укупан број закона који се односе на ЈЛС (%)	65 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------

1.1.4.1: Утврђивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи од стране Радне групе са циљем увођења обавезности укључивања јединица локалне самоуправе односно националне асоцијације локалних власти у процес припреме нацрта докумената јавних политика, закона и других општих аката којима се уређују питања од интереса за локалну самоуправу и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона	3. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	-
1.1.4.2: Континуирано редовно информисање локалних власти о усвојеним променама правног оквира (Law Alert sistem СКГО)	4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	-

Мера 1.1.5: Даљи развој капацитета локалне самоуправе за примену принципа доброг управљања
Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Број локалних службеника обучених за примену принципа доброг управљања (кумулативно) (Број)	831 (2020)
Проценат од укупног броја градова, општина и градских општина које су усвојиле нови Етички кодекс (%)	7 (2020)
Број градова, општина и градских општина које су добиле награду за примену принципа добре управе (кумулативно) (Број)	8 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------

1.1.5.1: Спровођење пакета подршке за унапређење одговорности и примену антикорупцијских политика на локалном нивоу у пет ЈЛС	4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	-
---	------------------	-------	--------	---

1.1.5.2: Праћење спровођења програма обука из области Добра управа из Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС	4. квартал 2025.	НАЈУ	у току	100%
1.1.5.3: Промоција Етичког кодекса функционера локалне самоуправе (интернет конференција, организација радионица, организација националних, регионалних и локалних догађаја, дистрибуција водича, дистрибуција плаката са текстом Етичког кодекса и др.)	4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	100%
1.1.5.4: Е-обука за функционере о примени Етичког кодекса функционера локалне самоуправе	4. квартал 2025.	МДУЛС	није започето	-
1.1.5.5: Унапређење културе управљачке одговорности у 5 ЈЛС кроз унапређење Етичког кодекса, Плана интегритета и њихово спровођење	3. квартал 2025.	Одабрне ЈЛС		-
1.1.5.6: Израда четврте анализе вредновања учинка локалне самоуправе у области доброг управљања путем индекса доброг управљања СКГО (на узорку од 60 ЈЛС)	4. квартал 2025.	МДУЛС		-

1.1.5.7: Спровођење пакета подршке за унапређење транспарентности и партиципације у пет ЈЛС (подршка укључивању грађана у процес доношења буџета и транспарентности процеса буџетирања)	4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	100%
1.1.5.8: Организовање јавног позива за доделу годишње награде за најбољу општинску/градску управу у примени принципа доброг управљања	4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	100%

1.1.5.9: Спровођење пакета подршке локалним самоуправама (за израду / ревизију и спровођење вишегодишњих акционих планова за спровођење партиципативних процеса у доношењу одлука о потрошњи сопствених прихода ЛС, подршку за савете месних заједница у примени партиципативних механизма у развоју и примени развојних програма и финансијског плана месне заједнице)	1. квартал 2025.	МДУЛС	у току	-
1.1.5.10: Припрема и спровођење програма финансирања за 14 локалних самоуправа за подршку развоју и спровођењу партиципативних модела потрошње сопствених прихода	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	-

1.1.5.11: Израда и промоција иновативних е-модела грађанске партиципације у доношењу одлука о потрошњи сопствених прихода	1. квартал 2025.	МДУЛС	завршено	-
1.1.5.12: Успостављање и развој капацитета локалних центара за добро управљање	4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	100%

Мера 1.1.6: Унапређење вертикалног и хоризонталног надзора у обављању изворних и поверених послова
Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Унапређен правни оквир који уређује надзорну функцију скупштине општине/града (извештавање извршних органа према скупштини, одборничког питања -интерпелације, јачање положаја радних тела - предлагање аката, и др) (0 - не, 1- да)	0 (2020)
Унапређен правни оквир који уређује функционисање управних округа (јачање координационе улоге управних округа и њихове функције надзора над извршавањем послова локалне самоуправе у подручним јединицима на нивоу управних округа) (0 - не, 1- да)	0 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------

1.1.6.1: Утврђивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи од стране радне групе (унапређење надзорне функције локалне скупштине - одредби које се односе на извештавање извршних органа према скупштини, увођење интерпелације, јачање положаја радних тела за предлагање аката, увођење обавезе ЈЛС да учине важеће прописе из своје надлежности доступне у електронском облику, увођење другостепеног органа за изворне управне поступке) и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	-
1.1.6.2: Припрема модела локалних аката за примену измена и допуна ЗЛС у вези са унапређењем надзорне функције скупштине, јачања положаја радних тела и увођења обавезе за објављивање важећих прописа ЈЛС (пословник о раду скупштине, модели извештаја извршних органа, модел одлуке о објављивању правних аката ЈЛС и др.)	2. квартал 2025.	МДУЛС		-
1.1.6.3: Припрема модела локалних аката за примену измена и допуна ЗЛС у вези са увођењем другостепеног органа за одлучивање у управном поступку (измене и допуне модела статута, модел поступка одабира чланова другостепеног органа, пословник о раду другостепеног органа)	2. квартал 2025.	МДУЛС		-
1.1.6.4: Развој и спровођење обука за секретаре скупштина у циљу подршке имплементације измена и допуна Закона о локалној самоуправи у делу унапређење функција скупштине општине	4. квартал 2025.	НАЈУ		-
1.1.6.5: Израда и спровођење програма обуке за лица ангажована у раду другостепеног органа за одлучивање у управном поступку	4. квартал 2025.	МДУЛС		-

1.1.6.6: Припрема измена и допуна Закона о државној управи (дефинисање крајњег рока за давање сагласности, мишљења или усвајање акта од стране органа државне управе који је део процедуре коју спроводи ЈЛС и крајњег рока за достављање информација на захтев ЈЛС које су у компетенцији органа државне управе, редефинисање и проширење функција Управних округа, јачање координационе улоге управних округа и њихове функције надзора над извршавањем послова локалне самоуправе и посебно превентивне и саветодавне функције за области надзора који спровode државни органи) и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона	4. квартал 2025.	МДУЛС		-
1.1.6.7: Израда плана за спровођење новог функционалног оквира и изградњу капацитета Управних округа за спровођење нових функција округа и подручних јединица ресорних министарстава	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	није започето	-

Посебан циљ 1.2: Унапређење система финансирања локалне самоуправе
Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Удео пореских прихода ЈЛС у укупним пореским приходима у Републици Србији (%)	10,12 (2020)
Удео капиталних издатака у укупним издацима локалне самоуправе (%)	15,54 (2019)
Удео ЈЛС које имају усвојен средњорочни план (%)	0 (2020)

Мера 1.2.1: Реформа система финансирања локалне самоуправе и подршка развоју фискалне децентрали
Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година
------------------	---------------------------

Реформисан системски правни оквир (0 - не, 1- да)	0 (2020)
Удео прихода од пореза на имовину у укупним буџетским примањима ЛС (%)	15,8 (2019)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.2.1.1: Континуирани рад Комисије за финансирање локалне самоуправе у складу са њеним делокругом из Закона о финансирању ЛС	4. квартал 2025.	МФ	у току	-
1.2.1.2: Унапређење система финансирања у складу са налазима анализе система финансирања локалне самоуправе (примене и ефеката системског правног оквира, структуре прихода/примања и расхода/издатака ЈЛС, планирања и остваривања прихода и примања и извршења расхода и издатака, усклађености ЈЛС са упутствима	4. квартал 2025.	МФ	није започето	-

1.2.1.3: Подршка даљој изградњи капацитета локалне пореске администрације (умрежавање и размена знања између ЛПА, спровођење годишњих програма обука и радионица, саветодавна подршка, директна техничка подршка појединим ЈЛС, и др.)	4. квартал 2025.	МФ	у току	100%
--	------------------	----	--------	------

Мера 1.2.2: Подршка ЈЛС за унапређење процеса планирања буџета

Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Просечан капацитет ЈЛС за примену принципа добре управе у складу са Индексом добре управе у ЈЛС у области - одговорност (%)	45 (2018)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------

1.2.2.1: Пружање опште подршке ЛС за израду средњорочних планова (саветодавна подршка свим ЛС, израда модела и инструкција и размена информација са свим ЛС)	4. квартал 2025.	РСЈП	у току	100%
1.2.2.2: Спровођење 10 пакета подршке општинама за израду средњорочних планова ЈЛС	4. квартал 2024.	РСЈП	завршено	100%
1.2.2.3: Спровођење 11 пакета подршке општинама за припрему капиталног буџета	4. квартал 2024.	МФ	завршено	100%

1.2.2.4: Развој, припрема и праћење спровођења програма стручног усавршавања за запослене у ЈЛС у домену програмског и капиталног буџетирања и њиховог усклађивања са локалним развојним планирањем (израда средњорочног плана ЈЛС и повезивање са програмским и капиталним буџетом ЈЛС, родно и партиципативно буџетирање)

4. квартал 2025.

НАЈУ

у току

100%

1.2.2.5: Разматрање могућности измене структуре програмског буџета ради бољег усклађивања са потребама развојних и јавних политика	4. квартал 2025.	МФ	у току	100%
--	------------------	----	--------	------

Мера 1.2.3: Унапређење транспарентности система локалних финансија

Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Успостављен јавни електронски приказ за приказивање и праћење стања локалних буџета (0 - не, 1- да)	0 (2020)
Удео ЛС које имају јавно доступне буџетске портале (%)	1,7 (2020)
Удео ЛС које јавно објављују месечне извештаје (или кумулативне месечне извештаје) о извршењу буџета путем своје интернет странице (%)	9,4 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------

1.2.3.1: Формирање јавног електронског приказа буџета локалних власти (планирања и извршења прихода и расхода буџета сваке од ЛС)	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2026.	МФ	није започето	-
1.2.3.2: Израда 20 буџетских портала ЛС	4. квартал 2024.	МФ	завршено	100%
1.2.3.3: Праћење спровођење програма обука за партиципативно буџетирање из Секторског програма континуираног стручног усавршавања запослених у ЈЛС	4. квартал 2025.	НАЈУ		-

Мера 1.2.4: Мера 2.4: Интензиван развој система интерне финансијске контроле у јавном сектору (ИФКЈ) н
Носилац: МИНИСТАРСТВО ФИНАНСИЈА

Назив показатеља	Почетна вредност и година
% сертифицираних интерних ревизора у јединицама локалне самоуправе (%)	64 (2019)
ЈЛС које су се укључиле у систем извештавања о свом систему ФУК (%)	55,86 (2019)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------

1.2.4.1: Успостављање и/или даљи развој функција интерне ревизије, финансијског управљања и контроле и управљачке одговорности на локалном нивоу и извештавање о ИФКЈ од стране ЈЛС (саветодавна подршка, обука, умрежавање ЈЛС)	4. квартал 2025.	МФ	у току	100%
--	------------------	----	--------	------

1.2.4.2: Директна подршка ЈЛС за успостављање и/или даљи развој функција интерне ревизије и финансијског управљања и контроле	4. квартал 2024.	Одабрне ЈЛС	завршено	100%
1.2.4.3: Унапређење капацитета у 10 система ЈЛС у домену примене налаза екстерне ревизије	3. квартал 2025.	Одабрне ЈЛС	није започето	-
1.2.4.4: Увођење/ унапређење интерне ревизије у 10 система ЈЛС укључујући и заједничку интерну ревизију	3. квартал 2025.	Одабрне ЈЛС	у току	100%
1.2.4.5: Увођење/ унапређење система ФУК у 10 система ЈЛС	3. квартал 2025.	Одабрне ЈЛС	у току	100%

Посебан циљ 1.3: Унапређена организација и капацитети локалне самоуправе**Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Капацитет ЈЛС за управљање људским ресурсима у локалној управи (%)	51 (2020)
Удео ЈЛС који је успоставио међуопштинску сарадњу у укупном броју ЈЛС (%)	27 (2020)

Мера 1.3.1: Унапређење функције управљања људским ресурсима у локалној управи**Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ**

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Капацитет ЈЛС за управљање људским ресурсима у локалној управи (просечна вредност индекса СКГО за УЉР у издвојеним областима: организација и планирање људских ресурса; попуњавање радних места, оцењивање запослених, дисциплинска одговорност и жалбени поступак, комуникација, етика, вредности и култура организације) (Индекс - композитни показатељи)	58 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.3.1.10: Праћење спровођења регионалних акредитованих обука на тему „Прописи и процедуре у процесу запошљавања“ за службенике за УЉР и чланове конкурсних комисија	2. квартал 2024.	НАЈУ	завршено	100%
1.3.1.11: Праћење спровођења регионалних акредитованих обука на тему „Методе и технике у одабиру кадрова“ за службенике за УЉР и чланове конкурсних комисија	2. квартал 2024.	НАЈУ	завршено	100%
1.3.1.12: Праћење спровођења програма обуке на тему „Улога и активности јединице за управљање људским ресурсима у спровођењу конкурсних поступака и конкурсним комисијама“	2. квартал 2024.	НАЈУ	завршено	100%

1.3.1.13: Праћење спровођење 9 регионалних акредитованих обука на тему „Спровођење интервјуа на бази компетенција” за службенике у ЈЛС	1. квартал 2024.	НАЈУ	у току	100%
--	------------------	------	--------	------

Мера 1.3.2: Унапређење процеса стручног усавршавања запослених у органима ЈЛС

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Капацитет ЈЛС за стручно усавршавање у локалној управи (просечна вредност индекса СКГО за УЉР у издвојеним областима: стручно усавршавање и оспособљавање запослених) (Индекс - композитни показатељи)	30 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.3.2.11: Праћење спровођења е-обуке на тему стручног усавршавања у ЈЛС	4. квартал 2025.	НАЈУ		-

Мера 1.3.3: Подршка организационој и функционалној трансформацији локалне самоуправе и уједначавање

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Усаглашеност организационе структуре локалне управе (просечан однос основних и пратећих функција у локалној управи) (%)	0,6 (2020)
Усаглашеност организационих форми ЈЛС са основном типологијом организационих форми које могу да оснивају ЈЛС (%)	0 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.3.3.1: Утврђивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи од стране радне групе у циљу уређивања организационих облика према природи послова које обављају јединице локалне самоуправе и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона	3. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	-
1.3.3.2: Израда функционалних анализа у 15 ЈЛС	4. квартал 2024.	МДУЛС	завршено	100%

1.3.3.3: Спровођење финансијске подршке (фонд) за примену функционално организационих модела у локалним управама и техничка подршка за примену модела	4. квартал 2025.	МДУЛС		-
1.3.3.4: Израда функционалних анализа у циљу процене постигнутих организационих и функционалних промена у пилот локалним управама	4. квартал 2025.	МДУЛС		-
1.3.3.5: Израда препорука за усклађивање секторских закона и подзаконских аката са основном типологијом организационих облика које ЈЛС могу да оснивају	4. квартал 2024.	МДУЛС	завршено	100%

1.3.3.6: Подршка трансформацији организационих облика ЈЛС у складу са подзаконским правним оквиром (израда приручника и модела локалних аката за трансформацију организационих облика, обезбеђивање континуиране саветодавне подршке ЈЛС)	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	-
1.3.3.7: Спровођење анализе могућности за јачање улоге и одговорности ЈЛС у области цивилне заштите у циљу јачања капацитета ЈЛС у области цивилне заштите кроз формирање јединица цивилне заштите опште намене и јединице за узбуњивање у свим ЈЛС	4. квартал 2024.	МУП	завршено	-

Мера 1.3.4: Наставак развоја међуопштинске сарадње у спровођењу надлежности локалне самоуправе
Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Успостављен и функционалан национални финансијски механизам за подршку међуопштинској сарадњи* (Број)	4 (2020)
Унапређен основни и секторски правни оквир у циљу развоја међуопштинске сарадње (0 - не, 1- да)	0 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------

1.3.4.1: Обезбеђивање саветодавне (стручне и техничке) подршке ЈЛС у процесу успостављања међуопштинске сарадње и континуирано развијање алата за њено остваривање (модела међуопштинских споразума, смерница за закључивање и спровођење процеса МОС, и др.)	4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	100%
1.3.4.2: Финансијска подршка пројектима међуопштинске сарадње	4. квартал 2025.	МДУЛС	завршено	100%
1.3.4.3: Утврђивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи од стране радне групе у циљу уређивања могућности увођења обавезних облика МОС за спровођење надлежности локалне самоуправе и упућивање Влади ради утврђивања Предлога закона	3. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	-
1.3.4.4: Усклађивање секторских прописа у циљу интензивирања међуопштинске сарадње у посебним областима (Закон о јавним предузећима, Закон о комуналним делатностима, Закона о превозу путника, Закон о водама, и др.)	4. квартал 2025.	МДУЛС		-

1.3.4.5: Израда анализе и нацрта легислативних мера и других административних радњи усмерених на унапређење улоге савета управних округа у подстицању међуопштинске сарадње	4. квартал 2024.	МДУЛС	завршено	100%
1.3.4.6: Развој онлајн обуке за међуопштинску сарадњу	4. квартал 2024.	Одабрне ЈЛС	завршено	78%

Мера 1.3.5: Унапређење система планирања развоја локалне самоуправе

Носилац: РЕПУБЛИЧКИ СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ЈАВНЕ ПОЛИТИКЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Удео ЈЛС које имају усвојене планове развоја у укупном броју ЈЛС (%)	4,1 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.3.5.1: Спровођење консултација са представницима локалне власти и предлагачима посебних прописа који уређују израду секторских планских докумената на локалном нивоу, а који нису у складу са Законом о планском систему РС и припрема	1. квартал 2025.	РСЈП		-
1.3.5.2: Подршка ЈЛС за израду Плана развоја, праћење спровођења и извештавања (саветодавна подршка, инструкција и осигуравање координације и размене искустава и др.)	4. квартал 2025.	РСЈП	у току	100%
1.3.5.3: Подршка ЈЛС за израду/ревизију Плана развоја (директна техничка подршка 8 ЈЛС)	4. квартал 2024.	РСЈП	завршено	100%

1.3.5.4: Праћење спровођења програма обука за примену планског система на локалном нивоу из Секторског континуираног програма стручног усавршавања у ЈЛС	4. квартал 2025.	НАЈУ		-
1.3.5.5: Промоција пословно информационог система ЈЛС (аналитички сервис ЈЛС и аналитичко-извештајни систем ЈЛС)	4. квартал 2024.	РСЈП	завршено	100%

Посебан циљ 1.4: Унапређење квалитета и доступности услуга локалних органа управе, комуналних услуга
Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Установљене полазне вредности за унапређење задовољства корисника локалним услугама (0 - не, 1- да)	

Мера 1.4.1: Израда и унапређење основне методологије и алата за праћење остваривања надлежности и п
Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Извршене анализе степена успостављених послова у приоритетним областима локалне самоуправе (0 - не, 1- да)	0 (2020)
Проценат од управних послова из Јединственог пописа послова ЈЛС (послови управних органа) који обављају ЈЛС (Број)	0 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.4.1.1: Израда Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи од стране радне групе с циљем развијања нових модалитета управљања процесом поверавања надлежности јединицама локалне самоуправе у складу са Уставом и законским могућностима и упућивање Нацрта закона Влади ради утврђивања Предлога закона	3. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	-

1.4.1.2: Ажурирање листе надлежности и послова на свим нивоима власти и ажурирање Јединственог пописа послова на локалном нивоу

4. квартал 2025.

МДУЛС

у току

100%

1.4.1.3: Израда анализе-верификације степена успостављених послова у приоритетним областима из јединственог пописа послова на узорку од 45 ЈЛС	4. квартал 2024.	МДУЛС	завршено	100%
1.4.1.4: Израда анализе трошкова и капацитета у приоритетним областима локалне самоуправе (финансијских, људских, материјалних и др.) за обављање одабраног узорка кључних надлежности идентификованих јединственим пописом послова ЈЛС	4. квартал 2025.	МДУЛС		-

Мера 1.4.2: Унапређење капацитета локалне самоуправе за пружање управних услуга

Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Број ЈЛС које имају успостављено ЈУМ (Број)	14 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
-----------	-----------------	---------	--------	---------------------------

1.4.2.1: Подршка министарствима у попису поверених административних поступака ЈЛС у Регистар административних поступака и пружање подршке у јачању капацитета ЈЛС за коришћење Регистра административних поступака ЈЛС	4. квартал 2025.	РСЈП	у току	100%
1.4.2.3: Израда анализе капацитета ЈЛС за увођење е-управе у циљу формирања ИКТ међуопштинских центара за подршку/координацију/унапређење електронске управе	3. квартал 2025.	МДУЛС		-
1.4.2.4: Подршка за пилотирање једног међуопштинског ИКТ центра за координацију и унапређење е-управе	4. квартал 2025.	МДУЛС		-
1.4.2.5: Подршка за успостављање ЈУМ-а/увезивање административних поступака у 10 ЈЛС	4. квартал 2025.	МДУЛС		-

1.4.2.6: Спровођење пакета подршке за унапређење ефикасности административних услуга у пет ЈЛС	4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	100%
1.4.2.7: Подршка успостављању канцеларија за младе на нивоу свих ЈЛС, самостално или кроз МОС	4. квартал 2025.	МТО	у току	-
1.4.2.8: Развој онлајн обука за руководиоце ЛС у области управљања учинком и линија одговорности	4. квартал 2025.	НАЈУ		-
1.4.2.9: Подршка јачању управљачке одговорности у јединицама локалне самоуправе	4. квартал 2025.	МДУЛС	у току	100%

Мера 1.4.3: Покретање системских реформи комуналних делатности и услуга
Носилац: МИНИСТАРСТВО ГРАЂЕВИНАРСТВА, САОБРАЋАЈА И ИНФРАСТРУКТУРЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Унапређен основни правни оквир у области обављања комуналних делатности и пружања комуналних услуга (0 - не, 1- да)	0 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.4.3.1: Упућивање Нацрта закона о изменама и допунама Закона о комуналним делатностима Влади ради разматрања и утврђивања Предлога закона	3. квартал 2024.	МГСИ	завршено	-
1.4.3.2: Израда подзаконског акта који уређује методологију за формирање цена комуналних услуга	4. квартал 2025.	МГСИ	није започето	-
1.4.3.3: Припрема модела локалних аката за примену новог закона о комуналним делатностима	2. квартал 2025.	МГСИ	није започето	-
1.4.3.4: Организација обука за примену новог закона о комуналним делатностима	2. квартал 2025.	МГСИ	није започето	-
1.4.3.5: Израда електронског портала за извештавање о обављању комуналних делатности	4. квартал 2025.	МГСИ	није започето	-
1.4.3.6: Формирање комисије за предлагање мера и дефинисање смерница у циљу развоја комуналних предузећа	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МГСИ	није започето	-
1.4.3.7: Успостављање обавезе свих ЈЛС да редовно врше евалуацију пословања локалних предузећа и информишу надлежно министарство, у циљу израде препорука за унапређење њиховог рада	4. квартал 2024. -> 4. квартал 2025.	МПРИВ	у току	-

1.4.3.8: Тренинзи и менторинг за индиректне буџетске кориснике из 10 ЈЛС на тему унапређења управљачке одговорности	4. квартал 2025.	МПРИВ	у току	100%
1.4.3.9: Тренинзи и менторинг за јавна и остала предузећа којима су оснивачи 10 ЈЛС на тему унапређења управљачке одговорности	4. квартал 2025.	МПРИВ	завршено	100%
1.4.3.10: Тренинзи и менторинг за јавна и остала предузећа којима су оснивачи 10 ЈЛС на тему линија одговорности	4. квартал 2025.	МПРИВ	у току	74%
1.4.3.11: Тренинзи и менторинг за јавна и остала предузећа којима су оснивачи 10 ЈЛС на тему корпоративног управљања	4. квартал 2025.	МПРИВ	завршено	98%

Мера 1.4.4: Унапређење локалних јавних услуга кроз локални економски развој и примену модела јавно-п
Носилац: МИНИСТАРСТВО ПРИВРЕДЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Унапређен правни оквир који уређује деловање ЈЛС у области ЛЕР-а (0 - не, 1- да)	0 (2020)
Проценат од укупног броја ЈЛС које имају усвојен програм за ЛЕР (%)	5 (2019)
Проценат ЈЛС које имају пројекте ЈПП (%)	48 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.4.4.1: Припрема предлога измена и допуна Закона о улагањима у делу око усвајања програма за ЛЕР и у правцу дефинисања сета послова ЈЛС у области ЛЕР-а и услуга ЈЛС према привреди	4. квартал 2025.	МПРИВ	одустало се	-

1.4.4.2: Подршка ЈЛС у спровођењу активности у области ЛЕР-а (саветодавна и менторска подршка, умрежавање и размена знања, регионалне радионице, израда инструктивних материјала, стручна подршка за израду програма за ЛЕР и др.)	4. квартал 2025.	МПРИВ	у току	100%
1.4.4.3: Праћење спровођења обука у области ЛЕР-а	4. квартал 2025.	НАЈУ	у току	100%
1.4.4.4: Израда измена и допуна Закона о ЈПП (у складу са потребама и налазима анализе стања)	4. квартал 2025.	МПРИВ	у току	-
1.4.4.5: Подршка ЈЛС у процесу одабира приватног партнера, реализацији потенцијалних пројеката ЈПП и контроли њиховог спровођења (саветодавна и менторска подршка, директна техничка подршка и др.)	4. квартал 2025.	МПРИВ	у току	-

Мера 1.4.5: Мера 4.5: Израда методолошких и аналитичких алата за спровођење праћења услуга ЈЛС и зад
Носилац: МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Назив показатеља	Почетна вредност и година
Сprovedено истраживање о доступности и квалитету приоритетних услуга ЈЛС (0 - не, 1- да)	0 (2020)
Сprovedено истраживање о задовољству грађана услугама ЈЛС (0 - не, 1- да)	0 (2020)

Активност	Рок -> Нови рок	Носилац	Статус	Реализација средстава (%)
1.4.5.1: Спровођење истраживања и мерење доступности и квалитета приоритетних услуга ЈЛС	4. квартал 2025.	МДУЛС		-
1.4.5.2: Спровођење истраживања задовољства грађана услугама ЈЛС	3. квартал 2024.	МДУЛС	завршено	100%
1.4.5.3: Израда методологије за мерење квалитета и доступности услуга ЈЛС у области личног статуса грађана са смерницама за унапређење положаја угрожених категорија и истраживање задовољства тих категорија грађана пруженим услугама	4. квартал 2024.	МДУЛС	завршено	100%

АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ПЕРИОД ОД 2024. ДО 2025. ГОДИНЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА ЗА РЕФОРМУ
ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ЗА ПЕРИОД ОД 2021. ДО 2025. ГОДИНЕ

МИНИСТАРСТВО ДРЖАВНЕ УПРАВЕ И ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ

Програм за реформу система локалне самоуправе у Републици Србији за период 2021-2025. године

Остварење права грађана на локалну самоуправу

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
3 - 4	3	
16 - 17	11,7	У 2024. години дошло је до већег извршења расхода на нивоу (реализација капиталних инвестиција итд. удео расхода локалних власти мањи од очекивања)
-	-	
-	-	

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
3 - 4	3	
-	-	
-	-	

Остварење права грађана на Европске повеље о локалној самоуправи

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
1	0	Припремљен Нацрт закона о допуни Закона о локалној самоуправи и достављен Влади Републике Србије. Предлог наведеног закона и доставила га Народна посланица

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући циљеви
----------------------	---------------------------------------	---------------

Припремљен Нацрт закона о допуни Закона о потврђивању Европске повеље о локалној самоуправи и достављен Влади, која је утврдила Предлог наведеног закона и доставила га Народној скупштини РС. .		Усвајање з
Припремљен Нацрт закона о допуни Закона о потврђивању Европске повеље о локалној самоуправи и достављен Влади, која је утврдила Предлог наведеног закона и доставила га Народној скупштини РС. .	Предуслов за реализацију је усвајање закона о допуни Закона о потврђивању Европске повеље о локалној самоуправи	Усвајање з

локалних избора

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
50	0	Индикатор није рализован јер је предуслов за ре правног оквира којим би се утврдило издавање с

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
.	Активност није рализована јер је предуслов за реализацију измена правног оквира којим би се утврдило издавање сертификата	Измена пра утврдило и
Измене и допуне законског оквира за спровођење локалних избора усвојене су тек 23. априла 2024. године, свега три дана пред њихово расписивање, па израда Приручника за спровођење локалних избора није била изводива. Уместо њега, СКГО је израдила 56 модела аката за спровођење локалних избора који су предвиђени као саставни део планираног Приручника, које је својим чланицама послала 26. априла, на дан расписивања избора. .	Пошто су измене и допуне законског оквира усвојене тек 23. априла 2024. године, свега три дана пред расписивање локалних избора, израда Приручника за спровођење локалних избора није била изводива, већ су инструктивни материјали достављени у виду модела локалних докумената	СКГО је у р објављива изборе у пе одржавања евентуални законског с претходно. приступити након буду Закона о л би претход локалних и
.	Анализа није спроведена јер нису обезбеђена средства	Обезбеђив анализе

	Активност није рализована јер је предуслов за реализацију измена правног оквира којим би се утврдило издавање сертификата	Измена прв утврдило и
--	---	-----------------------

ом самоуправом

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
50	19,65	Током 2024. године обуке у области референдум МДУЛС, док су планиране обуке које реализује (годину, када се очекује већа вредност индикатор јединице локалне самоуправе похађало 58 служ

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
Израђен је Приручник којим се разрађују питања референдума и народних иницијатива и појашњења у вези са прописом (Законом о референдуму и народној иницијативи и Уредбом о електронској народној иницијативи), односно процесним и процедуралним корацима. Такође Водич садржи и моделе: -Одлука о образовању иницијативног одбора ради прикупљања потписа грађана за расписивање референдума -Достављање предлога за спровођење народне иницијативе -Достављање предлога за електронске спровођење народне иницијативе -Обавештење да нису испуњени услови за верификацију предлога, са накнадним роком за отклањање недостатака -Отклањање недостатака поднетог предлога /Обавештење иницијативног одбора да остаје при поднетом предлогу, са одређивањем представника подносиоца предлога -Обавештење о местима прикупљања потписа грађана за спровођење народне иницијативе -Листа бирача који бирача који својим потписима подржавају народну иницијативу -Листа бирача који бирача који својим потписима подржавају народну иницијативу за расписивање референдума -Изјава бирача да подржава народну иницијативу -Захтев за прикупљање електронски датих потписа -Овлашћење за лице које подноси листу потписника скупштини. .		

Током 2024. године обуке у области референдума реализовао је МДУЛС, док су планиране обуке које реализује СКГО померене за 2025. годину, када се очекује већа вредност индикатора. Обуке је у оквиру 34 јединице локалне самоуправе похађало 58 службеника. .		Осам регис спровођењ народне ин у локалној одржано тс
Препоруке из ове анализе могу помоћи у стварању ефикасних и функционалних градских општина које ће боље одговорити на потребе грађана и подстаћи одржив локални развој, уважавајући способност да се ефикасно управља ресурсима и пружа услуга становницима. Критеријуми предложени овом анализом могу да се поделе на обавезне (партиципација грађана) и изборне (политичка воља и локални консензус). Изборни критеријуми су: демографски, географски и административни, економски и услуге и инфраструктура. Подношењу иницијативе за формирање нове градске општине или измене постојеће, треба да претходи израда анализе помоћу поменутих критеријума са циљем утврђивања потреба и капацитета. Резултати анализе треба да покажу да су, поред испуњења обавезних критеријума, и изборни критеријуми усклађени, са посебним акцентом на потребу грађана за лакшом комуникацијом и обезбеђењем јавних услуга. .		

ИТИКА

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
1	0	Индикатор није реализован јер је предуслов за р Закона о локалној самоуправи
90	100	

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
----------------------	---------------------------------------	--------

У току 2024. године припремљена је радна верзија Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи .	Није формирана радна група	Формирањ израде зак
Током 2024. године усвојено је шест закона чије се одредбе у великој мери односе на јединице локалне самоуправе. То су: Закон о изменама и допунама Закона о буџетском систему, Закон о изменама и допунама Закона о порезима на имовину, Закон о изменама и допунама Закона о преском поступку и пореској администрацији, Закон о изменама и доунама Закона о комуналним делатностима, Закон о процени утицаја на животну средину и Закон о стратешкој процени утицаја на животну средину. О свим најважнијим изменама и допунама које се односе на ЈЛС, као и о најважнијим одредбама закона, ЈЛС су благовремено добииле информацију достављањем СКГО билтена "Правне новости". .		Наставак п активности континуира информиса усвојеним г оквира.

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
2.200	2.748	Током 2024. године обучено је 89 локалних служ
50	35,3	Крајем 2023.године и средином 2024.године одр у свим ЈЛС. Имајући у виду да Етички кодекс фу локална скупштина, услед избора, током 2024.гс ЈЛС усвојио овај документ (5 ЈЛС).
24	28	

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
----------------------	---------------------------------------	--------

Наведени пакет подршке спроводи се у општинама Власотинце, Врбас, Врњачка Бања, Лебане и граду Суботици. Пакет подршке за унапређење одговорности и спречавање корупције на локалном нивоу фокусиран је на унапређење имплементације ЛАП-а/планова интегритета и на унапређење локалног законодавног оквира и пракси релевантних за превенцију и борбу против корупције у одабраним областима као што су: доношење општих аката и учешће грађана, финансијско управљање, управљање сукобом интереса, заштита узбуњивача, додела средстава из буџета ЈЛС за остваривање јавних интереса локалне заједнице, примена Кодекса понашања запослени и Етичког кодекса функционера ЈЛС. Током 2024. године у 5 ЈЛС пружена је саветодавна подршка на успостављању процедура и интерног механизма за управљање, координацију, примену правила и извештавање о сукобу интереса запослених у органима ЈЛС кроз усвајање Правилника о управљању сукобом интереса запослених; на успостављању процедура за именовање чланова управних и/или надзорних одбора служби, установа, предузећа и других организација чији је оснивач ЈЛС и које ЈЛС делом или у потпуности финансира или контролише, као и подршка на усвајању Етичког кодекса функционера локалне самоуправе и формирању Савета за праћење примене Етичког кодекса. Скупштина општина Врбас је крајем 2024. године усвојила Етички кодекс, а такође донела је и Правилник о управљању сукобом интереса запослених. Током 2024. године у општини Врбас одржана је обука о спровођењу јавних расправа са укупно 7 учесника. .

Наставак с подршке у механизм: могућности кроз давањ дефинисан за управља: обуком осо унапређењ ефикасно у донацијама: Етичког код локалне са обуке за ое примену пр интереса з: ЈЛС, као и сукобом ин органима Ј процедура управних и служби, ус: других орга ЈЛС и које . потпуности контролише подршка ус подстицањ недостајућ финансира интереса к: и пратећих односе на : мониторинг а биће одр: који су зад: процеса фи удружења : јавног инте финансира подршка ће подршку де изрази ака узбуњивањ потупања с на рад слу: на спровођ правног ок: узбуњивањ узбуњивач:

Током 2024.године СКГО је реализовала шест дводневних регионалних акредитованих обука „Укључивање локалне заједнице у израду општинских аката” (Секторски програм стручног усавршавања запослених у локалној самоуправи за 2024.годину) којима је присуствовало 89 полазника, а НАЈУ сертификат стекло 77 запослених .напомена СКГО: Ова обука не припада области Добра управа у оквиру Секторског програма стручног усавршавања , већ другој области иако је тематски веома блиска. Сматрали смо да је целисходно да о овој обуци овде извештајемо. Такође, за 2024.годину била је заказана реализација обуке Остваривање права на доступност информација од јавног значаја, али, због спровођења локалних избора, одлучено је да се реализација одложи за 2025.годину. .		СКГО ће и спроводити области Добра управа Секторског усавршавања локалној самоуправи за 2025.годину.
У марту 2024. године одржана су два регионална представљања Етичког кодекса функционера локалне самоуправе (Врњачка Бања и Зрењанин). .		У 2025. год издање Војводине Етичког кодекса локалне самоуправе са 10 хиљада
.	Услед локалних избора није било сврсисходно ову обуку спровести током 2024.године, посебно имајући у виду специфичну циљну групу којој је обука намењена (локални функционери).	Е-обука функционера локалне самоуправе за 2024.године.
.		
.		

Наведени пакет подршке спроводи се у општинама Богатић, Бољевац, Куршумлија, Мионица и градској општини Пантелеј. Током 2024. године у свих 5 ЈЛС је пружена подршка нормативном уређивању поступка јавне расправе у локалној самоуправи; израда плана активности за укључивање грађана у процес припреме буџета; подршка организовању и спровођењу поступка укључивања грађана у одабир локалних приоритета за финансирање, као и подршка организовању и спровођењу поступка јавне расправе Нацрта одлуке о буџету локалне самоуправе. Сходно томе, у свих 5 ЈЛС су спроведени процеси партиципације у смислу кандидовања капиталних пројеката, а одржане су и јавне расправе о Нацрту одлуке о буџету за 2025. годину. У свих 5 ЈЛС су израђени Грађански водичи кроз Одлуку о завршном рачуну за 2023. годину и Грађански водичи кроз Нацрт одлуке о буџету за 2025. годину. Такође, у 5 ЈЛС ојачани су капацитети запослених и доносилаца одлука на планирању и утврђивању родно одговорних циљева и индикатора у буџету за 2025. годину. С тим у вези, одржано је укупно 10 обука о концепту родно одговорног буџетирања на којима је укупно учествовало 80 учесника. Свих 5 ЈЛС је донело План поступног увођења родно одговорног буџетирања, док су само 3 ЈЛС унеле у програмски буџет за 2025. годину родно одговорне циљеве и индикаторе. .		Током 2025. израђени Г. Одлуку о б. Биће наста. успоставља. објављива. документа. за буџет ЈЛ. презентаци. у великој м. области ко. транспаре. организаци. кроз анали. документа. праксе фи. спроводе у. подршке у. Одлуке о н. за доделу с. намењених. са свим пр. на унапређ. финансира. интереса к. као и подр. финансира. у складу са. регулаторн.
Јавни позив за Годишњу награду за примену принципа доброг управљања у 2023.години отворен је почетком фебруара месеца 2024. године. Поред фонда од 8,36 милиона динара који обезбеђује МДУЛСУ складу са Правилником о начину и критеријумима расподеле средстава за финансирање програма подршке развоју и функционисању система локалне самоуправе („Службени гласник РС“, број 101/21 и 69/24), добитници награда у 4 категорије доброг управљања награђени су сетовима техничке опреме у укупном износу од укупно 5 милиона динара које додељује СКГО. Комисија МДУЛС извршила је одабир 4 ЈЛС: Ада (транспарентност и учешће јавности), Пећинци (равноправност и антидискриминација), Ниш (ефикасност и делотворност) и Босилеград (одговорност и владавина права). .		МДУЛС ће расписати најбољу лс 2024. године реализациј обезбедити ЈЛС које бу овог јавног Програма " локалну са

Пакет подршке за 2024. годину реализован је у складу са планираним активностима, уз фокус на завршне кораке у подршци саветима 30 месних заједница у 15 јединица локалне самоуправе (ЈЛС). Техничка помоћ (ТА) и саветодавне услуге пројектног тима остале су кључни механизам подршке, омогућавајући усмеравање активности учешћа грађана на локалном нивоу. У завршној фази подршке, ТА је била усмерена на финализовање акционих планова за учешће грађана у месним заједницама, креирање стандардизованих модела докумената, пружање циљаних савета и обављање теренских посета. Осим тога, пружена је подршка у примени механизма суфинансирања, унапређењу процеса комуникације са грађанима и јачању капацитета савета месних заједница за одрживо функционисање. Након спроведене анализе извештаја о јавним расправама у оквиру процеса консултација о буџету за 2024. годину, припремљен је завршни извештај са упоредном евалуацијом за 30 месних заједница. Извештај је упоредио резултате унапређења учешћа грађана у буџетским процесима у односу на 2023. годину и садржао препоруке за даље оснаживање месних заједница као важних актера у процесу доношења одлука на локалном нивоу. .		Планиран и завршних 6 година.
Искуства стечена током 2023. године значајно су допринела унапређењу процеса партиципативне израде одлука о учешћу грађана у буџетском процесу у 2024. години. Увид у претходне изазове и успешне праксе омогућио је 14 јединица локалне самоуправе (ЈЛС) да ефикасније осмисле и спроведу јавне позиве за суфинансирање пројеката малих грађана. На основу искустава из 2023. године, локалне радне групе задужене за акционе планове учешћа грађана значајно су прошириле могућности консултација, прилагођавајући их различитим циљним групама. Посебна пажња посвећена је организацијама које подржавају осетљиве категорије становништва, управницима зграда у урбаним срединама и житељима сеоских заједница, чиме је омогућено инклузивније учешће грађана. Овај свеобухватни приступ резултирао је још већим одзивом неформалних група грађана, које су у већем броју конкурисале за средства у поређењу са претходном годином. Захваљујући овим побољшањима, укупно је уговорено нешто мање од милион евра за финансирање грађанских пројеката у 14 ЈЛС, док је уговорени допринос пројекта премашио 290 хиљада евра. Овај модел подршке, унапређен кроз искуства из 2023. године, показао је значајан потенцијал за јачање активног грађанског учешћа и одрживости локалних иницијатива. .	Активност је планирана за 2023. и 2024. годину. Међутим, део активности на спровођењу радова у појединим ЈЛС је продужен услед процеса јавних набавки.	Планиран и завршних 6 имплемент

Током 2024. године успешно су завршене све активности унапређења Портала еКонсултација, које су реализоване у сарадњи са ГИЗ-ом и Републичким секретаријатом за јавне политике. Пројекат је спроведен у две фазе, при чему је након успешне реализације прве фазе започета и друга фаза уз подршку Програма МЕД.У оквиру друге фазе, све јединице локалне самоуправе (ЈЛС) добиле су могућност да објављују своја документа јавних политика на Порталу и спроводе консултације са грађанима. Након завршене евалуације, тендер је додељен компанији еСмарт Системс, која је одговорно спровела имплементацију пројекта.Портал је тестиран и у потпуности је функционалан, а како би се обезбедила његова ефикасна примена, у просторијама Националне академије за јавну управу (НАЈУ) организована је обука за представнике ЈЛС. Обука је реализована у сарадњи са Републичким секретаријатом за јавне политике, а учесници су стекли неопходна знања и вештине за коришћење Портала еКонсултација као механизма за вођење отворених и транспарентних јавних консултација. .		
У циљу успостављања и развоја капацитета локалних центара за добро управљање, у 2024. години одржана су три тренинга за примену принципа доброг управљања у пракси, на теме учешћа грађана, недискриминације и једнакости и ефикасности и ефективности за представнике/це 22 ЈЛС које учествују у овој активности. Активност се наставља у 2025. години, када је планирано одржавање последњег тренинга, као и тренинга за тренере. Такође, у оквиру тренинга за већ успостављене центре, у току 2024. године одржан је први од планирана три тренинга за развој додатних вештина за представнике/це 22 ЈЛС. Теме тренинга биле су комуникација, преговарање, управљање конфликтима, заговарање и заступање. Преостала два тренинга одржаће се 2025. године. .	Активност се спроводи у складу са планом, и трајаће до 4. квартала 2025. године.	Успостављање за добро управљање

а ЈЛС

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
1	0	Индикатор није реализован јер је предуслов за р Закона о локалној самоуправи
1	0	Индикатор није реализован јер је предуслов за р Закона о државној управи

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
----------------------	---------------------------------------	--------

У току 2024. године припремљена је радна верзија Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи .	Није формирана радна група	Формирањ израде зак
.		
.		
.		
.		

.		
.	Предуслов за реализацију ове активности је измена Закона о државној управи	Усвајање и државној у

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
11,64 - 11,7	10,3	Порески приходи ЈЛС представљају изворне при којих ЈЛС самостално одређују стопе. Уочени су погледу планирања ових прихода, тако и у погле Неопходна подршка у овом делу како би се стан
17,11 - 17,2	18	
27 - 30	12,4	За средњорочни циклус планирања 2024-2026. и усвојило своје средњорочне планове што је сла на претходни циклус 2023-2025, када је 27 ЈЛС у планове. Ово указује на неопходност даље подр напора у правцу адресирања изазова при ускла планирања и повезивања са програмским буџет нивоу.

зације		
Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена

1	0	У 2024. години су предузимани кораци који треб правног оквира: увођење локалних власти у сис измене Закона о буџетском систему које треба д финансијске дисциплине локалних власти прили буџету.
17	15,3	Порески приходи ЈЛС представљају изворне при којих ЈЛС самостално одређују стопе. Учени су погледу планирања ових прихода, тако и у погл Неопходна подршка у овом делу како би се стан

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
Рад Комисије за финансирање је поново покренут у новембру 2021. године. Договорено је да се на основу анализе коју ће сачинити Министарство финансија уреди предлог побољшања система финансирања локалних самоуправа. .	Крајем 2024. године ЈЛС су укључене у информационе системе СПИРИ и ИСКРА. На основу извештаја из ова два система очекује се израда предлога за побољшање система финансирања локалне самоуправе и наставак рада Комисије за финансирање.	Ажурирање система финансирања самоуправа система СГ
Министарство финансија је израдило анализу финансирања јединица локалне самоуправе на основу које би требало да се сачини предлог унапређења финансирања локалних власти. .	Због уласка локалних власти у систем СПИРИ и ИСКРА одлучено је да се на основу извештаја који буду добијени из тих система ажурира постојећа анализа финансирања јединица локалне самоуправе и сачини предлог унапређења финансирања локалне самоуправе.	Ажурирање система финансирања власти на с требала да финансира самоуправа

Током 2024. године реализована су два циклуса регионалних тематских састанака за све ЛПА (СКГО Мрежа за ЛПА), у сарадњи СКГО (кроз СДЦ Програм) и Програма "Одговорне локалне финансије и укључивање грађана" МЕД III (који спроводи Хелветас) како следи : - у првој половини 2024.године, у сарадњи са Институтом Михајло Пупин, на тему накнада за заштиту и унапређивање животне средине - примена нових подзаконских аката - Уредба и Правилник, Измене у ЈИС ЛПА - Накнаде за коришћење јавних површина, нотарски подаци и пореска уверења. Једнодневни регионални састанци Мреже су одржани у Београду, Новом Саду и Врњачкој Бањи, уз учешће укупно 198 представника из 99. ЛС. - други циклус регионалних радионица у оквиру СКГО Мреже за ЛПА одржан је у другој половини године у сарадњи са Канцеларијом за информацион технологије и еУправу и Институтом Михајло Пупин. Тема ових регионалних радионица била је: "еУслуге из угла пореског обвезника". Четири једнодневне радионице одржане су у Београду и Крагујевцу, уз учешће укупно 220 представника из 97 ЈЛС. Поред тога, током године је континуирано пружана саветодавна подршка путем СКГО сервиса е-питање. Такође, унапређени су модели административних поступака за ЛПА. У оквиру Програма МЕД III су током године спровођене и додатне радионице за ЛПА и настављена је подршка за ангажовање додатних сарадника у ЛПА. Према доступним подацима (новембар 2024. године), наплата пореза на имовину, наставља тренд раста, тако да је у односу на исти период претходне године већа за 12.87%. Подаци показују тренд раста кроз све године подршке Програма МЕД III и континуиране напоре ЛПА у администрирању овог пореског облика. И 2024.године, након отварања јавне расправе о Нацрту закона о изменама и допунама Закона о порезима на имовину и Закона о пореском поступку и пореској администрацији, прикупљени су предлози, примедбе и сугестије ЛПА представника, и припремљена је консолидована листа сугестија која је достављена Министарству финансија. .		Активност ј карактера, календарс планирана Реализује с МЕД који Х средстава с сарадње (з годином), у подршку ре средстава с сарадње (Г Партнерсте самоуправ:
--	--	--

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
-	-	

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
----------------------	---------------------------------------	--------

Током 2024. године пружана је континуирана саветодавна подршка за израду средњорочних планова ЈЛС на основу захтева самих ЈЛС. Такође, у координацији Програма ЕУ Exchange 6 и Програма швајцарске развојне сарадње „Партнерство за добру локалну самоуправу“, СКГО је реализовао годишњи циклус семинара за подршку ЈЛС у изради буџета за 2025. годину у оквиру којих су кроз посебне сесије обрађене и теме у вези са средњорочним плановима ЈЛС. Одржана су 4 семинара и 2 вебинара на којима је учествовало 272 представника из 95 ЈЛС. .		Подршка ЈЛС средњорочних планова обезбеђена
СКГО је реализовала стручну подршку, кроз Програм ЕУ Exchange 6, за израду 11 средњорочних планова, од чега је 10 ЈЛС изабрано по другом програмском конкурс из 2023. године, а једна ЈЛС додатно подржана. .		
СКГО је кроз Програм ЕУ Exchange 6, у 2024. години окончала пакете подршке за капитално буџетирање у 11 корисничких ЈЛС, укључујући и припрему извештаја о реализацији на примеру по једног капиталног пројекта који је укључен у буџет за 2024.годину у свакој корисничкој ЈЛС. На бази искустава стечених током реализације пакета подршке, припремљене су смернице са моделима материјала за ЈЛС за спровођење комплетног циклуса управљања капиталним пројектима (КП) на које се не примењује Уредба о КП (пројекти процењене вредности испод буџетског прага дефинисаног Уредбом). Додатно, у сарадњи са Министарством финансија усаглашени су модели докумената у вези са успостављањем и функционисањем локалних Комисија за капиталне инвестиције (које поступају у погледу локалних КП на које се примењује Уредба, тј., процењене вредности преко 2 милиона евра), и исти су достављени свим ЈЛС средином 2024. године. .		

Савет за стручно усавршавање запослених у ЈЛС (ССУЗЛС) у сарадњи са Националном академијом за јавну управу (НАЈУ), припрема и развија секторски програм континуираног стручног усавршавања. Ради реализације ове обавезе, ССУЗЛС је образовао Радну групу за координацију процеса и припрему Нацрта секторског програма континуираног стручног усавршавања за 2024. годину. Радну групу су чинили представници Националне академије за јавну управу, Министарства државне управе и локалне самоуправе и Сталне конференције градова и општина и пројекта. Радна група је у складу са датим овлашћењем припремила Нацрт секторског програма континуираног стручног усавршавања у јединицама локалне самоуправе за 2024. годину. Овај нацрт, достављен је ССУЗЛС ради давања мишљења, након чега је инкорпориран је у Општи програм обуке запослених у јединицама локалне самоуправе за 2024. годину. Програмски савет НАЈУ је утврдио Предлог Општег програма обуке запослених у јединицама локалне самоуправе, који је на предлог Националне академије за јавну управу, донела Влада на седници одржаној 14. децембра 2023. године. У току 2024. године спроведен је нови циклус развоја програма за 2025. годину који је на предлог Националне академије за јавну управу, донела Влада на седници одржаној 30. јануара 2025. године. Према информацијама СКГО по позивима упућеним СКГО и у сарадњи са колегама из НАЈУ, на годишњем нивоу сагледавају се планови за наредну годину за програм стручног усавршавања запослених у ЈЛС у домену примене програмског и капиталног буџетирања и средњорочног планирања. Када је реч о спровођењу програма стручног усавршавања за ЈЛС по Програму за 2024. годину, СКГО је реализовала две акредитоване обуке у оквиру предметне активности, и то:- Током фебруара и марта 2024. одржано је у оквиру Програма EU Exchange 6 осам регионалних акредитованих обука на тему "Капитално буџетирање у ЈЛС". Седам је одржано уживо, а последња у форми вебинара. На одржаним обукама у Београду (2 обуке), Врњачкој Бањи, Нишу (2 обуке), Новом Саду (2 обуке) и вебинару, учествовало је укупно 131 полазника, а НАЈУ сертификат је добило 104 полазника;- У другој половини септембра 2024. године одржане су две акредитоване обуке за родно одговорно буџетирање (РОБ, на локацијама Сомбор и Шабац).Током обука 30 учесника упознато је присуствовало обуци, при чему је 26 учесника стекло сертификат НАЈУ. .

У делу ажу стручног ус запослене реализује у години у ко надлежним институцији планирана погледу об буџетирањ садржину г бити матер припрема у године у ко Министарс: допунску и Уредбе о К пратећим м (подршка к Exchange 6 Партнерст самоуправ:

У складу са договорима постигнутим приликом израде АП ПРСЛС за 2024-2025 и одобреним Адендумом у оквиру Програма EU Exchange 6, СКГО је у другој половини 2024. године започела припрему предлога за могуће измене структуре програмског буџета ЈЛС ради бољег усклађивања са потребама развојних и јавних политика (повезивање развојног и средњорочног планирања са програмским буџетирањем) у складу са предметном активношћу. Верзија предлога је припремљена на крају пете фазе Програма Exchange, а у 2024. години предлог је ажуриран на бази анализа спроведених током подршке ЈЛС у средњорочном планирању у оквиру шесте фазе Exchange. Први нацрт анализе са препорукама за унапређења изађен је у новембру и представљен је на радионици "Планирање и буџетирање у локалним самоуправама – изазови и предлози за унапређења" која је одржана 26. 11. 2024. године. Радионици је присуствовало: 39 представника из 23 ЈЛС, које су у оквиру Програма EU Exchange 6 подржане у изради средњорочних планова и за извештавање о учинцима планова развоја; као и 9 преставника из националних институција и тимова партнерских пројеката (Министарство финансија, Републички секретаријат за јавне политике, Државна ревизорска институција, Фискални савет и РЕЛОФЗ). На основу резултата проистеклих из дискусије на радионици, биће израђена финална верзија анализе усклађености процеса средњорочног планирања и програмског буџетирања на локалном нивоу са препорукама за даље унапређење, током првог квартала 2025. године. .		У првим месецима 2025. СКГО ће радити на анализи усвојених средњорочних програмских планова на локалном и националном нивоу даље унапређења бити доста националним институцијама (посебно Министарству финансија) у саглашавању подлога за унапређења у оквиру првог квартала 2025.
---	--	---

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
0	-	
18	21	Унета вредност индикатора односи се на 36 ЛС (ЛС) са уведеним буџетским порталима који су још нису објављивали своје извештаје овог извештавања.
30	12,4	Вредност је унета на основу података локалног транспарентности (ЛТИ) који води Транспарентност (https://www.transparentnost.org.rs/sr/istraivanje-o-zasnovani-na-izvestaj-u-2024-godinu, а индикатор на укупан број ЛС (170). Остварење индикатора поређењу са претходном 2023. годином (13,5%) објављивања месечних извештаја о извршењу били су веома скромни (знатно нижи у односу на циљан стање) становишта транспарентности релевантно напоменути да је објављивање шестомесечних и деветомесечних буџета ЛС на знатно бољем нивоу - 44,1% за 2024. годину (у односу на циљан стање).
Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући

Министарство финансија је радило на изради информационих система СПИРИ и ИСКРА у које су крајем 2024. године укључене и локалне власти. .		У току 2025. године, постоји могућност да се из буџета локалних самоуправа финансирају.
Увођење буџетских портала (БП) односи се на успостављање софтверски засноване апликације/платформе која омогућава напредан систем електронског извештавања у вези са финансијском документацијом, олакшава финансијско управљање и координацију унутар ЈЛС, као и комуникацију са заинтересованом јавношћу (када се ради о јавно доступним порталима). Подразумева инсталирање одговарајућег софтвера, уз набавку и испоруку пратеће рачунарске опреме, обуку за кориснике и администраторе портала, као и техничку подршку за употребу и одржавање система. Након подршке за преко 20 ЈЛС реализоване у претходним годинама из средстава шведске и швајцарске развојне сарадње, подршка за још 21 ЈЛС у овом погледу омогућена је у оквиру Програма EU Exchange 6 (искључиво за јавне буџетске portale/ЈБП; 20 у складу са иницијалним планом и једна додатна ЈЛС на образложени захтев). Главни део активности и инструктаже за успостављање ЈБП код нових корисничких ЈЛС је окончан до краја 2024. године тако да се активност води као завршена за потребе овог извештавања. СКГО наставља да са корисничким ЈЛС комуницира у погледу техничке подршке и савета за унапређење коришћења функционалности ЈБП. .		
.		

а локалном нивоу

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
70	-	Вредност показатеља биће позната након усвајања извештавања КЈС за 2024. годину и усвајања Кс извештаја за 2024. годину
100	-	Вредност показатеља биће позната након усвајања извештавања КЈС за 2024. годину и усвајања Кс извештаја за 2024. годину

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
----------------------	---------------------------------------	--------

У оквиру предметне активности, хоризонтална подршка за ЛС спровођена је и током 2024. године у координацији МФИН/Централне јединице за хармонизацију (ЦЈХ) са СКГО (у оквиру Програма EU Exchange 6) и партнерским Програмом РЕЛОФ 3 (швајцарска развојна сарадња). Нагласак је био на темама у оквиру интерне ревизије (ИР) имајући у виду претходно започета прилагођавања правног оквира у овом домену (измене Правилника о ИР у 2023. години). У том смислу, у јуну 2024. године одржана је заједничка радионица о организационом уређењу ИР и унапређењу материјалног положаја интерних ревизора у ЛС (и у светлу проширеног обухвата ИР сходно изменама Правилника о ИР). Продискутована су питања радно-правног, организационог и материјалног положаја ИР у ЛС, сагледана и са становишта важеће законске регулативе као и разноврсних пракси заступљених у ЈЛС. Радионица је организована у Београду са 60 представника из 50 ЛС, и уз учешће надлежних колега из МДУЛС. Током лета 2024. године је припремљен извештајни документ са главним закључцима и препорукама за поступање, и на бази овог материјала настављене су током јесени консултације између надлежних институција о приоритетним деловима прописа које је потребно изменити како би се адресирали идентификовани проблеми и применила предложена решења. Захваљујући залагању МФИН/ЦЈХ, део предлога у погледу прецизирања организационе независности ИР у ЈЛС и непосредне одговорности градоначелнику/председнику општине, интегрисан је кроз измене и допуне Закона о буџетском систему. Подршка ЈЛС за операционализацију ових измена и допуна уследиће од почетка 2025. године .		Обухваћен континуира настављен погледу по, операцион: допуна ЗоЕ ревизије, 6 године при модел Одл успостављ: биће пруже подршка, п још неких п измене ста Планиран ј капацитета и на теме и управљањ: (један цикл је свакако у године).
---	--	--

Реализација активности директне подршке за ЈЛС у домену ФУК и ИР у оквиру Програма EU Exchange 6 посредством СКГО трајала је током целе 2024. године на основу Споразума о сарадњи који су закључени са изабраним ЈЛС у 2023. години, и то код 10 ЈЛС, односно 11 стручних подршки (5 за ФУК, 6 за ИР, једна ЈЛС је добила подршку за обе области). Стручна подршка за обе теме у корисничким ЈЛС реализована је у складу са правним оквиром и методолошким материјалима, моделима и смерницама које објављује и ажурира МФИН/ЦЈХ. Ово се односило како на организационе и координационе аспекте, тако и на израду/унапређење документационог оквира за систем ФУК односно функцију ИР. Додатно је захваљујући изменама Правилника о ИР крајем 2023. године, постигнута сагласност МФИН/ЦЈХ и СКГО о пружању паралелне/заједничке подршке (уз експертизу у оквиру EU Exchange 6), односно менторства интерним ревизорима из корисничких ЈЛС. Ментори ЦЈХ у комбинацији са програмском подршком и у складу са планом активности до краја 2024. године – спровели су званичну менторску ревизију, након које су ИР из ЈЛС полагали испит код МФИН/ЦЈХ и стекли звање овлашћени ИР. Највећи део директне подршке у оквиру предметне активности је окончан до краја 2024. године, те се активност води као завршена, а СКГО до краја Програма EU Exchange 6 и након тога из других расположивих средстава, наставља да прати и подржава ЈЛС у домену ФУК и ИР и на бази искустава стечених током пружања директне подршке у 10 корисничких ЈЛС. .		
.		
Током априла одржан је тренинг (masterclass) за 36 интерних ревизора. Радионица организована у директној сарадњи ЦЈХ, МДУЛС, СКГО, РЕЛОФЗ на тему организационог позиционирања интерне ревизије у ЈЛС у јуну 2024. године окупила је 71 интерног ревизора. Као резултат заједничког рада на измени законодавног оквира у новембру 2024. године промењен је Закон о буџетском систему. Подршка је пружена интерним ревизорима из Бабушнице и Рашке који су положили испит и добила сертификат. Тренинг за руководиоце ЈП и ИБК на тему интерне ревизије као алата доброг управљања одржан је у 9 ЈЛС са 133 учесника. Развијени су алати ИР за планирање и спровођење интерне ревизије који су представљени на 2 регионалне радионице у Нишу и Новом Саду у којима је учествовало 50 интерних ревизора. Алат за планирање интерне ревизије пилотиран је са 17 интерних ревизора током децембра 2024. .		Наставља подршком укључујући алата, даљ јавним пол
Подршка је пружена у 5 ЈЛС. У 4 ЈЛС се радило на увођењу/унапређењу система ФУК у самој ЈЛС, док је у 1 ЈЛС подршка пружена свим ИБК. Одржано је 5 тренинга на тему увођење система ФУК за 97 учесника, као и тренинг на тему управљања ризицима у 3 ЈЛС за 41 учесника. .		Подршка у наставља с ИБК.

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
-	-	
33 - 42	61	

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
0	-	

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
СКГО је спровела осам регионалних обука у периоду март - април, и то у: Шапцу, Новом Саду, Београду (две обуке), Ужицу, Свилајнцу и Нишу (две обуке). Обука је била намењена службеницима који раде послове УЛР ради правилне примене нове Уредбе о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у органима АП и ЈЛС. Обучено је укупно 136 службеника. Напомена СКГО: 156 полазника/ 136 добило НАЈУ сертификат .		
СКГО је спровела осам регионалних обука у периоду март - април, и то у: Шапцу, Новом Саду, Београду (две обуке), Ужицу, Свилајнцу и Нишу (две обуке). Обука је била намењена службеницима који раде послове УЛР или су ангажовани у конкурсним комисијама ради правилне примене нове Уредбе о спровођењу интерног и јавног конкурса за попуњавање радних места у органима АП и ЈЛС, као и ради обучавања за примену метода и техника у одабиру кандидата. Обучено је укупно 128 службеника . .		
СКГО је спровела обуку која је намењене службеницима у органима ЈЛС који раде на пословима управљања људским ресурсима и циљ обуке је препознавање улоге јединице за људске ресурсе у процесу запошљавања у односу на остале улоге у том процесу, нарочито конкурсне комисије. Одржана су три вебинара: 04. и 08.07.2024. године, као и 26.09. које је слушало 99 службеника из 71 ЈЛС. .		

СКГО је спровела укупно 10 регионалних акредитованих обука на тему "Спровођење интервјуа на бази компетенција". Шест регионалних обука је спроведено током јануара и фебруара, и то у: Ужицу, Шапцу, Новом Саду, Свилајнцу, Нишу и Београду. Након тога, у мају су спроведене додатне три регионалне обуке у Чачку, Београду и Нишу. Коначно, у децембру је одржана још једна додатна обука у Београду. Обука је била намењена службеницима ЈЛС који желе да се обуче за проверу понашајних компетенција методом интервју заснован на компетенцијама. Такође, новом уредбом о конкурсним поступцима у ЈЛС предвиђено је да ову проверу врше искључиво лица која су прошла одговарајући програм обуке. Укупно је обучено 192 службеника. .

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
0	-	

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
.		

у организационих облика које оснивају ЈЛС за спровођење својих надлежности и послова

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
1	1,7	У оквиру 13 ЈЛС спроведена је анализа описа пословних систематизованих радних места и спроведена је активности понаособ за свако радно место. За с процентуални однос основних и пратећих функција 2020. године и циљаној вредности 2024.године. утврђен просек основних и пратећих функција за анализирана периода (што се може видети у таб. вредност је била 40%:60%, док је мерење у 2024. 63%:37% у корист основних функција у односу на циљ. Индикатор није испуњен односно постигнута равнотежа од
35	0	Индикатор није реализован јер је предуслов за р. Закона о локалној самоуправи

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
У току 2024. године припремљена је радна верзија Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи .	Није формирана радна група	Формирањ израде зак
Сврха функционалне анализе јесте да идентификује проблеме у функционисању постојећих облика организовања јединица локалне самоуправе и структурне слабости у контроли запошљавања на локалу, утврди разлоге и последице неадекватног броја запослених, неусклађености броја руководилаца и запослених, неравнотеже између броја запослених на основним и пратећим функцијама и тиме повећане потрошње у јавном сектору, као и да идентификује нове потребе које измењени правни оквир и окружење намеће. Како би се обезбедила разноврсна покривеност и стекла слика тренутног стања у различитим локалним самоуправама, за спровођење функционалне анализе су одабране ЈЛС (15) различитог статуса, структуре, величине и степена. На основу налаза анализе, важећег законодавног и институционалног оквира, израђене су препоруке и прилагођени функционално-организациони модели за све ЈЛС. Анализа је заснована на начелима “доброг управљања“, као што су економичност, ефикасност, одговорност за резултате рада и транспарентност. Као најважнији очекивани позитивни ефекти спровођења препорука функционалне анализе у 15 локалних самоуправа, могу се издвојити: •стварање предуслова за усвајање организационих унапређења у ЈЛС и промену приступа управљачких структура и запослених •довођење организационе структуре у склад са функцијама, које орган управе обавља или треба да обавља. •побољшање ефикасности функционисања и управљачких процеса у ЈЛС. •рационализација финансијских и људских ресурса, укидањем сувишних функција и/или дуплираних послова и уређивањем/повећањем распона контроле. •утврђивање нових функција и надлежности односно функција и надлежности које ЈЛС не обавља, које су неопходне за остваривање нових општих и специфичних циљева		

Урађена је Анализа секторских закона и подзаконских аката кроз примену смерница за оснивање нових организационих облика. Како би се предупредило оснивање великог броја организација, са малим бројем запослених и нејасним делокругом, Анализом се у први план ставља јасно дефинисање и специфицирање организационих облика уз обавезну примену критеријума за оснивање нове организације. Применом критеријума за успостављање нове организације јасно се пројектују сви неопходни елементи за пословање нове организације, а што треба да помогне да се определи најделотворнија и најефикаснија организациона форма. Овим документом је урађена прелиминарна анализа постојећих организационих облика у ЈЛС која сагледава кључне критеријуме за успостављање одређеног типа организације и који опредељују припадност одређеном облику организовања. Постојећи секторски прописи не дају увек јасну назнаку који тип организације припада ком организационом облику. Како би се одговорило на питање да ли је ово и најделотворнија, најефикаснија и најекономичнија форма пословања потребно је увести критеријуме за оснивање нове организације од стране ЈЛС. Овим додатним критеријумима потребно је да се утврде и ускладе обавезе предлагача у ЈЛС за примену прецизних услова за оснивање новог организационог облика чиме би се: редуковало оснивање организација са малим бројем запослених и-или уском надлежношћу, елиминисала удвајања и преклапања функција и надлежности различитих организација или евентуално њихова превелика синергија, олакшала и уједначила припрема и провера предлога за оснивање нових организација у различитим ЈЛС, осигурао будући надзор и координација различитих организација чији су оснивачи ЈЛС. У препорукама су дати предлози за измену: Закона о локалној самоуправи и секторских закона. Такође је дат и Предлог садржине будућег подзаконског акта којим би се утврђивао начин за оснивање организационих облика у јединицама локалне самоуправе. .		

У току 2024. године припремљена је радна верзија Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи .	Предуслов за реализацију је измена и допуна Закона о локалној самоуправи	Формирање израде закона
Шест ЈЛС (Нови Пазар, Горњи Милановац, Лучани, Чачак, Ивањица и Голубац) су формирале, опремиле и обучиле јединице ЦЗ. Сектор за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова је у априлу 2024. године организовао радионицу „Развој цивилне заштите на нивоу локалних самоуправа“. Учесће је узело 57 локалних самоуправа. Радионица се одвијала у три дана са циљем размене искустава и најбољих пракси у ангажовању јединица цивилне заштите, које су образовале јединице локалних самоуправа, као додатне снаге за одговор у ванредним ситуацијама и у заштити и спасавању. Акценат је стављен на образовање, попуњавање, оспособљавање и опремање јединица цивилне заштите, мобилизацију, ангажовање и финансирање кроз упознавање са постојећим решењима и законским оквирима у Републици Србији. .		Кроз инспекцијску појачану контролу

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
22	0	У оквиру пројекта "Локална самоуправа за 21. век" Швајцарске, није било расписивања јавног позива за међуопштинску сарадњу, имајући у виду да су у самоуправама спроведени избори што би утицало на реализацију пројекта, а посебно на усвајање споразума у мери који су обавезна активност у оквиру реализације
1	0	Индикатор није реализован јер је предуслов за реализацију Закона о локалној самоуправи

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
----------------------	---------------------------------------	--------

СКГО је 2024. године израдила и објавила Предлог могућих праваца уређења управљања људским ресурсима у међуопштинским органима, службама, установама и организацијама. .		
Током 2024 године завршена је реализација 4 пројекта међуопштинске сарадње: 1) Град Београд и Град Нови Сад са градским општинама Врачар и Савски венац. Овим пројектом је унапређена међуопштинска сарадња у области унапређења приступачности и примене Универзалног дизајна у пружању услуга и информација за особе са инвалидитетом, као и широка промоција сарадње у циљу проширења сарадње. 2) Оснивање заједничке канцеларије локалног омбудсмана Града Ниш и општине Гаџин хан. 3) Општине Рума, Стара Пазова и Ириг су успоставиле МОС у циљу пројектовања, изградње и управљања регионалним системом водоснабдевања "Источни Срем"; и 4) Општине Шид, Ириг и Пећинци су успоставиле МОС у циљу унапређења јавне расвете у партнерским ЈЛС помоћу даљинске контроле јавне расвете. .		
У току 2024. године припремљена је радна верзија Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи .	Није формирана радна група	Формирањ израде зак
.		

У оквиру анализе најпре су сагледане основне карактеристике појма и облика међуопштинске сарадње, затим важећи начин уређења међуопштинске сарадње и досадашња искуства у погледу њеног спровођења у пракси. Потом се разматрана основна обележја уређења статуса и улоге савета управних округа и њиховог функционисања у пракси. На крају је указано на кључна питања и начине на које савети округа могу да подстичу међуопштинску сарадњу, као и које легислативне мере и друге административне радње би се могле предузети у циљу унапређења улоге савета управних округа на плану међуопштинске сарадње. .		
У току 2024. године, израђен је садржај обуке на тему међуопштинске сарадње који је, након одобрења од НАЈУ, продуктован на НАЈУ онлајн платформу за учење у децембру 2024. године. .		

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
70	82,1	Од укупно 145 ЈЛС, 119 ЈЛС је усвојило планове у 2024. години.

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
.		
Током 2024. РСЈП и СКГО су континуирано спроводили подршку ЈЛС за израду планова развоја. Такође, у оквиру Програма EU Exchange 6 спроведено је пилотирање процеса извештавања о учинцима планова развоја за три ЈЛС, изабране на конкурс у 2024. години. .		На основу планира се израду извештаја о спровођењу као и пружају су у обавезу извештај у
У оквиру Програма EU Exchange 6 је на основу спроведеног конкурса у 2023. години, током 2024. године, реализована је подршка за израду планова развоја у осам ЈЛС. Поред тога, у складу са расположивим средствима, пружена је подршка још једној општини. .		

Панел дискусија „Аналитички сервис ЈЛС: Компас за стратешке одлуке – од података до добре управе“ одржана је 30. октобра 2024. године у Београду у оквиру пројекта „Локална самоуправа за 21. век“ подржаног од стране Владе Швајцарске Конфедерације. Информација је доступна како на сајту и YouTube каналу РСЈП, тако и на порталима осталих медијских кућа. .		

а и услуга јавних установа

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
1	0	Сprovedено је истраживање али након тога нису за реализацију индикатора који би израчунао по израду композитне скале

ослова локалне самоуправе

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
1	1	
80	-	Индикатор није израчунат у оквиру спроведене а поуздани у делу који се односи на то да ли се по локалне самоуправе обављају или не. У наредни се другачија методологија или поновно прикупље

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
У току 2024. године припремљена је радна верзија Нацрта закона о изменама и допунама Закона о локалној самоуправи .	Није формирана радна група	Формирање израде зак

Током 2024. године, ажуриран је попис послова закључно са периодом до 30. септембра 2024. године у области здравства, социјалне заштите, образовања, привреде, пољопривреде, регионалног развоја, урбанизма, просторног планирања, омладине, спорта, културе и информисања и телекомуникација, науке и технолошког развоја, ветерине, биља, и заштите животне средине, енергетике, рударства, личног статуса, јавно својинских односа, опште управе, грађевине и инфраструктуре, радних односа, запошљавања, бораких и социјалних питања, саобраћаја, финансија, трговине, туризма, угоститељства, комуналне делатности, становања, локалне самоуправе, развојног планирања и корупције на свим нивоима власти.

Поред наведеног у оквиру извештаја праћене су измене и допуне прописа и урађено је ажурирање Јединственог пописа на локалном нивоу, закључно са периодом до 30. септембра 2024. године, који обухвата следеће области: финансије, грађевинарство и инфраструктура, просторно планирање, јавна својина, јавно информисање, јавни превоз, комунална делатност, култура, наука и технолошки развој, образовање, омладина, општа управа, пољопривреда, водопривреда и шумарство, привреда и регионални развој, радни односи, запошљавање, борака питања, рударство и геолошка истраживања, саобраћај, локална самоуправа, лични статус грађана, лична стања грађана, вођење матичних књига и изборна права, социјална заштита, спорт, становање, трговина, туризам и угоститељство, телекомуникације, ветерина и биље, здравство, заштита животне средине, енергетика и инспекцијски надзор управне инспекције, одбрана, ванредне ситуације и тајност података јавне набавке, развојно планирање и корупција. .

Имајући у в
континуира
је, настава
ажурирање

Анализа обављања послова на узорку од 46 области из Јединственог пописа послова изршена је у 45 ЈЛС: Аранђеловац, Апатин, Бајина Башта, Бечеј, Бојник, Бор, Бољевац, Чајетина, Голубац, Горњи Милановац, Инђија, Кањижа, Књажевац, Ковин, Крупањ, Кула, Куршумлија, Лозница, Лучани, Љубовија, Мајданпек, Мионица, Неготин, Нова Варош, Нови Пазар, Осечина, Петровац на Млави, Пожаревац, Ражањ, Рековац, Сента, Сјеница, Смедерево, Сокобања, Сомбор, Сремска Митровица, Суботица, Шабац, Топола, Трстеник, Ужице, Ваљево, Владичин Хан, Владимирци, Житиште.

Притом, анализирани су послови у 46 области, и то: култура, образовање, пољопривреда, водопривреда и шумарство, социјална заштита, становање, заштита животне средине, финансије, грађевинарство и инфраструктура, просторно планирање, јавно информисање, јавни превоз, комунална делатност, наука и технолошки развој, омладина, општа управа, привреда и регионални развој, радни односи, запошљавање, борачка питања, рударство и геолошка истраживања, саобраћај, локална самоуправа, лични статус грађана, лична стања грађана, вођење матичних књига и изборна права, спорт, трговина, туризам и угоститељство, телекомуникације, ветерина и биље, здравство, енергетика, инспекцијски надзор, управне инспекције, одбрана, ванредне ситуације и тајност података, јавне набавке, и јавна својина. Анализа је показала да се послови из 46 области обављају доста неуједначено, што је последица специфичних карактеристика сваке ЈЛС. Такође, добијени подаци су показали да се значајан број послова не обавља услед непостојања кадровских, финансијских и техничких капацитета. У већем броју ЈЛС истакнута је потреба за међуопштинском сарадњом. .

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
34	65	Према евиденцији, у 2024. је реализовано/отвор број отворених ЈУМ закључно са 2024. годином реализације.

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
----------------------	---------------------------------------	--------

Одржано је 17 обука за запослене у ЈЛС на којима је учествовало око 2800 запослених (од тога 14 обука-вебинара одржано је уз подршку СДЦ-СКГО - Партнерство за добру локалну самоуправу). Објављено је 16 регистара ЈЛС и укупно 775 поступака. .		Током 2025 наставак п објављива надлежнос подршке и између ЈЛС
.		
.		
.		

Наведени пакет подршке спроводи се у општинама Ариље, Велико Градиште, Косјерић, Темерин и Ћуприја. Током 2024. године у 5 ЈЛС пружена је подршка организационом развоју за успостављање јединственог управног места, кроз идентификацију могућих поступака и органа чије поступање би могло да се обухвати организовањем јединственог управног места у оквиру локалне самоуправе, укључујући и предлог одлуке о успостављању ЈУМ-а, предлог споразума о сарадњи и процедура за комуникацију и размену података/документације са другим органима, организовање обука и радионица и пружање других видова саветодавне подршке за успостављање ЈУМ-а, укључујући и прилагођавање процедура тестираним моделима. Укупно је успостављено 41 јединствено управно место, и то: Ариље је успоставило 6 ЈУМ-ова, Велико Градиште - 10, Косјерић - 8, Темерин - 7 и Ћуприја - 10. У 5 ЈЛС одржано је укупно 5 обука о концепту јединственог управног места на којима је присуствовало укупно 52 учесника и 5 обука о моделима јединственог управног места и начину повезивања поступака на којима је присуствовало укупно 45 учесника. За 5 ЈЛС пружена је подршка организационом развоју ради пуне примене Закона о регистру административних поступака кроз одржавање 2 обуке у вези са уписом поступака у Регистар административних поступака, на којима је укупно присуствовало 50 учесника. У 5 ЈЛС унапређена су знања запослених кроз спровођење 5 обука за унапређење интерне комуникације запослених на којима је укупно присуствовало 63 учесника и 5 обука за унапређење екстерне комуникације запослених, на којима је укупно присуствовало 75 учесника. .		Током 2025. биће усмерени стандарди административног процеса кроз складу са захтевима регистра поступка; процес; у евиденција поступању, институте у управном одговор на подршка у електронској канцеларији унапређење информисања грађана у администрацији спроводе у
Министарство туризма и омладине се континуирано залаже да јединице локалне самоуправе имају канцеларије за младе како би се обезбедило активно укључивање младих у живот и рад друштвене заједнице, оснаживања младих, пружања подршке организовању различитих друштвених активности младих. Након оснивања канцеларије за младе у ЈЛС, министарство пружа подршку кроз јавни конкурс за подршку јединицама локалне самоуправе у спровођењу омладинске политике на локалном нивоу .		
.		
Одржано 119 менторинг сесија, као и 50 тренинга на тему управљачке одговорности у ЈЛС (увод у управљачку одговорност, годишњи план рада управе, делегирање, етика и интегритет, организациона култура одговорности) и 2 радионице узајамног стручног усавршавања. Укупно на тренинзима и радионицама 503 учесника. .	Услед локалних избора који су се одржавали у два циклуса, друге пројекте активности су одложене за 2025. годину, док су активности на ову тему померене унапред.	Менторинг израде планова извештавања спровођење менторинг учинком.



Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
1	1	

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
Закон усвојен у Народној скупштини .		Доношење прописани
.	С обзиром да је Закон о комуналним делатностима усвојен у децембру 2024. године још увек није формирана радна група за израду подзаконског акта	Формирањ подзаконск
.	СКГО није приступила изради модела аката , јер је Закон о комуналним делатностима усвојен пред крај 2024. године	Ова активн током 2025
.		
Израда електронског портала за извештавање о обављању комуналних делатности допринеће дигитализацији процеса, смањивању грешака људског фактора при физичком уносу пристиглих података, могућност увида у тренутне податке, могућност освежавања базе података у реалном времену... .	С обзиром да је Закон о комуналних делатностима усвојен у децембру 2024. године још увек није формирана радна група за израду изгледа образаца о обављању комуналне делатности	Формирањ израду изгл обављању и израда ди извештавај комунални
.	Влада је у техничком мандату	Финални р по усвајањ 2024-2025
Успостављена сарадња са СКГО и РЕЛОФ у циљу припреме за утврђивање власничког управљања јавних предузећа и друштава капитала чији је оснивач аутономна покрајина и јединица локалне самоуправе, као и градска општина у складу са законом, изврши њихову свеобухватну евалуацију пројектом, око израде евалуације. .	Потребно је извршити целокупну анализу ЈКП и ЈЛС и тренутног стања. Чланом 49. ЗОУПД дефинисана је обавеза Министарства, а закон је почео да се примењује од септембра 2024. године.	Израђена г методологи изабраним прикупљен дефинисан реализациј

Одржано 40 тренинга на тему управљачке одговорности: увод у управљачку одговорност, делегирање, етика и интегритет, организациона култура одговорности. Укупно на тренинзима 176 учесника. Додатно, тренирано 152 учесника на тему надзора над ИБК. Одржана 2 узајамно стручна усавршавања са 64 учесника. .	Услед локалних избора који су се одржавали у два циклуса, друге пројекте активности су одложене за 2025. годину, док су активности на ову тему померене унапред.	Менторинг рада ИБК и његовом сг
Одржано 40 тренинга на тему управљачке одговорности : увод у управљачку одговорност, делегирање, етика и интегритет, организациона култура одговорности. Укупно на тренинзима 111 учесника. .	Услед локалних избора који су се одржавали у два циклуса, друге пројекте активности су одложене за 2025. годину, док су активности на ову тему померене унапред.	
Одржано 10 радионица на тему кључних показатеља успеха (KPI) и 158 менторинг сесија на ту тему. Додатно, одржана 2 радионице узајмног стручног усавршавања са 40 учесника .	Нема одступања	Тренинзи и унапређењ линија одг слабе кари РЕЛОФ инд
48 учесника тренирано на тему надзора над јавним предузећима на локалу и 13 тренирано на тему унапређења квалитета извештавања кроз софвер. .		

риватног партнерства

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
1	1	Унапређен Закон о улагањима у вези са делова а.Установљено је да, осим Закона о локалној са 1. тачка 7. и члана 32. тачка 4), сви важећи прог инвестиција који су предмет уређивања важећи» представљају довољан инструмент за привлаче инвестиција од локалног значаја, што је непосредних општинских / градских органа у обла развоја.
20	30	Доношење Програма ЛЕР предмет је уређивања самоуправи
58	71	Планирана циљана вредност је остварена

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
.	Одустало се од додатних измена и допуна Закона о улагањима. Закон о улагањима, члан 20. уређује јединицу за локални економски развој. Није неопходно додатно уређивање положаја и рада те јединице. Такође, Закон о локалној самоуправи, чл. 20. и 32. уређив наведена питања	

У оквиру Програма Партнерство за добру локалну самоуправу СДЦ-СКГО израђен је инструктивни материјал: Приручник за потребе ЈЛС у вршењу контроле и праћења улагања од локалног значаја која су подржана средствима подстицаја из локалног буџета; Размена знања и искуства је омогућена кроз округли сто "Представљање Анализе подстицајне политике према привреди на локалном нивоу и могућности за унапређено деловање ЈЛС у овој области" који је одржан у фебруару 2024. године, а обухватио је и искуства три ЈЛС у креирању система подстицаја на локалном нивоу, али и предлога самих привредних субјеката са територије ове три ЈЛС како се може унапредити привредни амбијент; У циљу умрежавања одржана су 2 састанка Мреже за локални економски развој; Додатно, у оквиру пројекта СИДА-СКГО, стручна и техничка подршка ЈЛС је пружена за израду Нацрта Програма ЛЕРа за Ниш и Прешево. У области ЛЕРа и женског предузетништва пружена је подршка граду Зрењанину и општини Жагубици. .		Током 2025 реализован подстицајн нивоу; окр развоја ЛЕ за локални
Током 2024. године реализоване су 2 акредитоване обуке на тему "Примена правила за контролу државне помоћи на локалном нивоу", а трећа ће бити реализована почетком 2025. године. .		Током 2025 реализациј "Примена г државне пс нивоу" и сп обука на те подстицањ подршку пр
Формирана је радна група за израду измена Закона о ЈПП. Радна група ради на усаглашавању одредаба закона са директивама ЕУ бр. 23 и 24. .		Током 2025 Предлог За
Континуирано су одржавани састанци са ЈЛС у циљу пружања подршке у свим фазама припреме и реализације пројекта ЈПП. Комисија је израдила Приручник ради информисања и лакше реализације пројекта ЈПП. Приручник је јавно доступан и налази се на сајту Комисије за јавно приватно партнерство. .		Наставак с и пружања одабира пр реализациј заинтересо

довољства грађана њиховим квалитетом

Циљана вредност у 2024.	Остварена вредност у 2024.	Напомена
0	-	
0	-	

Образложење напретка	Разлози за одступање и предузете мере	Будући
.		
Након спроведеног истраживања крајем 2023. године, на узорку од 50 ЈЛС, урађена је анализа добијених података и припремљен извештај. Налази истраживања презентовани су представницима МДУЛС, као и локалним самоуправама на четири регионалне презентације које су одржане током јуна 2023. године у Краљеву, Лесковцу, Зајечару и Шапцу. Свака ЈЛС добила је свој налаз, а извештај на нивоу узорка од 50 ЈЛС доступан је на интернет страници програма ПРО - Локпано управљање за људе и природу. .		
Циљ је истраживање на терену о задовољству квалитета и доступности услуга ЈЛС у области личног статуса грађана и мерења њиховог задовољства, односно прикупљање релевантних информација које ће на најефикаснији начин идентификовати и препознати лица од ризику од апатридије у ЈЛС у којима је спроведено истраживање и баријере које постоје како би се овај ризик отклонио. Истраживање је спроведено у подстандардним насељима у 38 ЈЛС у Централној Србији. Закључци указују да се број лица без било каквих докумената или уређеног личног статуса грађана вишеструку смањило у односу на претходни период и да су одређени механизми и активности ресорног министарства и јединица локалне самоуправе дали задовољавајуће резултате у борби против апатридије. Такође, закључци указују да је незнатан број лица који немају потпуне информације или подршку ЈЛС по питању уређења личног статуса грађана. .		

ОРМУ СИСТЕМА

хода на републичком) , те је услед наведеног ног.

отврђивању Европске ади, која је утврдила дној скупштини РС.

кораци за реализацију

акона

акона

реализацију измена
сертификата

кораци за реализацију

авног оквира којим би се
здавање сертификата

ранијем периоду
па Приручник за локалне
ериоду непосредно пре
а избора, а након
их измена релевантног
оквира који је томе
У том смислу, СКГО ће
и изради приручника
ћих евентуалних измена
окалним изборима које
иле одржавању
збора 2028. године.

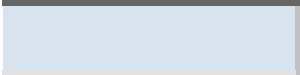
ање средстава и израда

авног оквира којим би се
здавање сертификата

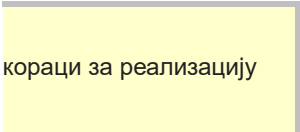
ма реализовао је
СКГО померене за 2025.
ра. Обуке је у оквиру 34
тбеника.

кораци за реализацију

оналних семинара о
у референдума и
ицијативе, за запослене
самоуправи, биће
жом 2025. године.



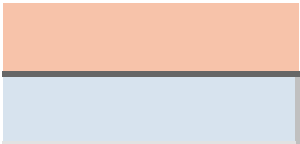
реализацију измена



кораци за реализацију

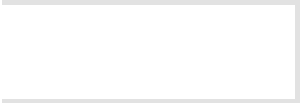
е радне групе у циљу
она

раћења законодавне
и у 2025. години и
но редовно
ње локалних власти о
променама правног



беника

жани су локални избори
нкционера ЛС усваја
одине је веома мали број



кораци за реализацију

провођења пакета
5 ЈЛС на успостављању
а за отклањање
и утицаја на рад ЈЛС
је донација, путем
за интерних процедура
ање донацијама и
оба задужених за
е процедура за
мрацвљање
а; на усвајању и примени
декса функционера
моуправе; спровођење у
влашћена лица за
авила о сукобу
апослених у органима
обуке о управљању
интереса за запослене у
ЈЛС; на ухнапређењу
за именовање чланова
или надзорних одбора
танова, предузећа и
анизација чији је оснивач
ЈЛС делом или у
и финансира или
е. У 3 ЈЛС биће пружена
вајању акта за
е програма или
ег дела средстава за
ње програма од јавног
оје реализују удружења
докумената који се
спровођење конкурса,
г и евалуацију програма,
жана и обука запослених
ужени за спровођење
инансирања програма
у области утврђивања
реса/приоритета за
ње програма. У 2 ЈЛС
э бити усмерена на
эфинисању процедура и
та о унутрашњем
у и регулисању
за притужбама грађана
жни и органа ЈЛС, као и
јење обуке о примени
вира и праксе из области
а и заштите
а.

током 2025.године
и акредитоване обуке из
областа управљања из
програма стручног
напомена запослених у
самоуправи за
у.

јављено VI
дича за спровођење
декса функционера
самоуправе, у тиражу од
примерака.

функционера „Етички
функционера локалне
е” биће одржана 2025.

5. године за 5 ЈЛС биће
грађански водичи кроз
уцету за 2025. годину.
ивљена подршка на
ању транспарентног
ања релевантне
дије и података везаних
ЈС на интернет
јји општина. Подршка ће
ери бити фокусирана у
ја се односи на
јтно финансирање
јја цивилног друштва
зу стратешких
а, локалних аката и
ансирања програма које
дружења; пружање
изради/унапређењу
ачину и критеријумима
средстава буџета ЈС
с пројектима удружења
атећим актима; подршка
јењу капацитета ЈС за
ње програма од јавног
оје спроводе удружења
шка спровођењу процеса
ња програма удружења
с релевантним
им оквиром.

током 2025.године
нови Јавни позив за
жалну самоуправу у
чи. СКГО ће подржати
у и овог јавног позива и
1 наградни фонд за 4
ду изабране на основу
позива из средстава
"Партнерство за добру
моуправу".

наставак спровођења
активности у 2025.

наставак спровођења
активности
ације у 2025. години.

ање локалних центара
прављање

реализацију измена

реализацију измена

кораци за реализацију

измена Закона о прави

мходе ЈЛС, тј. оне код проблеми како у еду наплате истих. је поправило.
година 18 ЈЛС је бији резултат у односу усвојило средњорочне шке и улагања додатних ђивању средњорочног ирањем на локалном

а да омогуће реформу
тем СПИРИ и ИСКРА,
да омогуће побољшање
ином доношења одлуке о

иходе ЈЛС, тј. оне код
проблеми како у
еду наплате истих.
је поправило.

кораци за реализацију

е постојеће анализе
мнансирања локалне
е на основу извештаја из
ТИРИ и ИСКРА.

се постојећа нализа
мнансирања локалних
основу које би Комисија
да предлог унапређења
иња јединица локалне
е.

је континуираног
реализује се у свакој
години и као таква је
и за 2025. годину.
је у оквиру Програма
Швајцарске спроводи из
швајцарске развојне
пакључно са 2025.
у сарадњи са СКГО која
реализује такође из
швајцарске развојне
Програм СДЦ-СКГО -
за добру локалну
у)

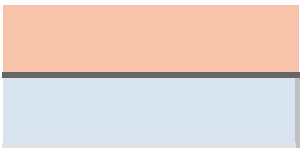


кораци за реализацију

ЛС за израду
них планова биће
а и у 2025. години.

рирања програма
завршавања за
у ЈЛС, активност се
/ свакој календарској
јурдинацији са НАЈУ и
1 ресорним
ама и као таква
је и за 2025. годину. У
уке за капитално
е у ЈЛС, од утицаја на
програма обуке могли би
ијали које СКГО
/ првој половини 2025.
јурдинацији са
твом финансија као
нтерпретацију примене
П на локалном нивоу, са
моделима докумената
роз Програм ЕУ
и Програма СДЦ-СКГО -
во за добру локалну
у)

кварталима 2025. године, придати на финализацији клађености процеса ног планирања и ог буџетирања на нивоу са препорукама за ређење. Материјал ће вљен и надлежним им институцијама (ФИН И РСЈП) на ање и служити као даље консултације у дметне активности до године.



(од референтних 170 авно доступни у тренутку

индекса
ост Србија
-когурсији/lti). Подаци су
катор се мери у односу
је и нешто слабије у
. Резултати у погледу
јуџета ЛС и даље су
у вредност), али је са
менути да је
извештаја о извршењу
24. годину (сходно

кораци за реализацију

5. године размотриће се
израде јавног приказа
алних власти.

ања годишњег
нсолидованог годишњег

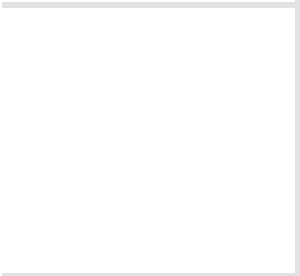
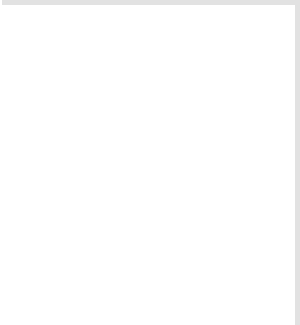
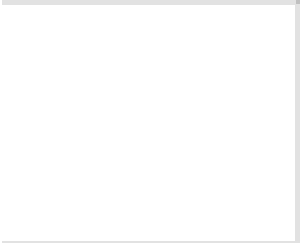
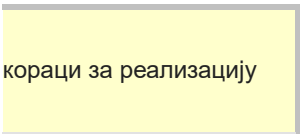
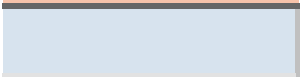
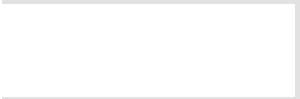
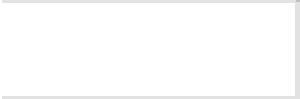
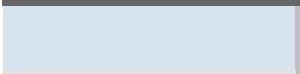
ања годишњег
нсолидованог годишњег

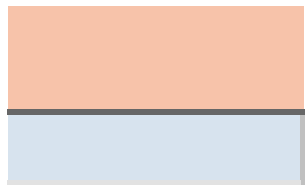
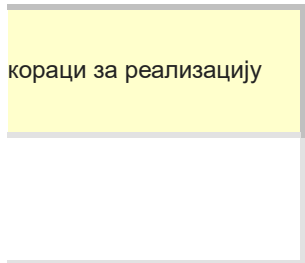
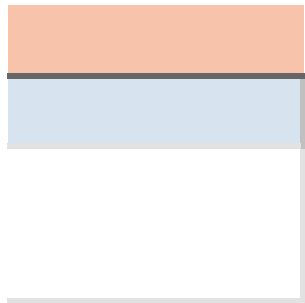
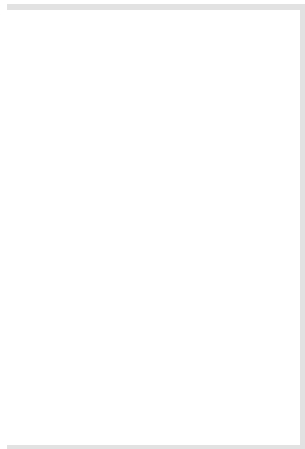
кораци за реализацију

е активности су
ног карактера и биће
е и у 2025. години. У
дршке ЈЛС за
ализацију измена и
ЈС у делу интерне
иће почетком 2025.
премљене смернице и
уке за скупштине ЈЛС о
ању ИР (по потреби
на и саветодавна
омоћ за моделовање
иратећих докумената,
тута ЈЛС и сл).
е наставак изградње
и за ЈС у домену ИР, као
из обухвата финансијског
а и контроле - ФУК
иус радионица планиран
у првом кварталу 2025.

се са директном
интерним ревизорима,
и пилотирање развијених
је обуке и дијалог о
итикама.

вођењу ФУК се
за акцентом на ЈП и





ослова свих
: категоризација сваке
: ваку ЈЛС се утврдио
: ција у почетној вредности
На крају, сумарно је
а свих 13 ЈЛС за оба
бели 68). Почетна
4. показало однос
на пратеће те индикатор
50%/50%

реализацију измена

кораци за реализацију

е радне групе у циљу
она

е радне групе у циљу
она

кцијски надзор биће
онтрола рада ЈЛС.

ек" који подржава Влада
тва у оквиру Фонда за
јединицама локалне
на период реализације
еђуопштинској сарадњи
е пројеката.

еализацију измена

кораци за реализацију

е радне групе у циљу она

--

--

--

--

е развоја, који су важећи

кораци за реализацију

пилотираних извештаја,
е припрема смерница за
ештаја о учинцима
а планова развоја ЈЛС,
ање подршке ЈЛС, које
и да пропреме наведени
2025. години.

у обезбеђена средства
лазне вредности кроз

анализе јер подаци нису
слови у јединицама
ом периоду размотриће
ање података.

кораци за реализацију

е радне групе у циљу
она

зиду да је ово
на активност планиран
к реализације
а пописа послова

ено 16 ЈУМ-ова, укупан
је 65, 4 ЈУМа су у току

5. године планиран је одршке ЈЛС у циљу ња поступака из изворне ти у форми менторске размене искустава 3.

5. године подршка ће
јена на унапређење
ти и делотворности
зацијом
тивних поступака и
оз прилагођавање
ативног поступања у
моделима
ативних поступака и
прописаним Законом о
дминистративних
оптимизацију радних
напређење вођења
; праћење рокова у
, укључујући и нове
Закона о општем
поступку (приговор,
жалбу и слично);
зођењу и вођењу
е базе/листе поступака и
ског поступања;
е транспарентности и
јности странака и
односу на
ативне поступке који се
одабраним општинама.

и тренинг на тему
на рада управе и
ња о његовом
у, као и тренинг и
на тему управљања

кораци за реализацију

показонских аката
к овим Законом

е радне групе за израду
ог акта

иост биће реализована
и. године

е посебне радне групе за
теда образаца о
комуналних делатности
игиталне платформе за
ће о стању у
м делатностима,

окови ће бити утврђени
у новог Акционог плана
године

прва верзија
ије за евалуацију, посета
ЈЛС, анализа стања и
их података ради
за најбољих начина за
у активности.

на тему израде плана
и извештавања о
провођењу.

и менторинг за
е одређених аспеката
зворности које су као
ке уочене кроз мерење
декса 2024

њем ЈЛС у области ЛЕР-
моуправи, члан 20. став
рами за привлачење
с уредаба Владе,
ње улагача ради
дан основ за деловање
сти локалног економског

а Закона о локалној

кораци за реализацију

5. године биће
ће 2 онлајн радионице о
ој политици на локалном
/гли сто о правцима
Ра и 2 састанка Мреже
економски развој

5.године биће завршена
а акредитоване обуке
правила за контролу
емоћи на локалном
роведена акредитована
зму "Инструменти за
е привредног развоја и
живреди"

5. године биће израђен
акона о ЈПП

аветодавних активности
подршке у процесу
животног партнера као и
е пројеката ЈПП свим
иваним ЈЛС.



кораци за реализацију

[illegible]